

## **Уважаемые друзья и коллеги!**

Вы знаете, что последние полтора года нам удается сдерживать принятие этого людоедского сиротского закона. На это уходят и личные средства, и усилия моей команды. В этой борьбе также оказывает поддержку наш Институт семейных просветительских и правовых программ.

В этой брошюре я еще раз собрал все, что касается законопроекта. Я очень рассчитываю на ваше неравнодушие.

Если этот закон все-таки будет принят, шансов для детей-сирот обрести семью станет еще меньше. Рассчитываю на вашу поддержку, готов ответить на все вопросы: [stop@zharov.info](mailto:stop@zharov.info)

Еще больше информации о сиротском законопроекте можно получить тут: <http://zharov.info/stop>

**Антон Жаров,**  
руководитель “Команды адвоката Жарова”,  
научный директор  
Института семейных просветительских и  
правовых программ.

## **СИРОТСКИЙ ЗАКОН: ОСТАНОВИТЬ РАДИ СПАСЕНИЯ ДЕТЕЙ!**

В данный момент в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находится почти 45 тысяч воспитанников. Также около 30 тысяч детей, фактически утративших родительское попечение, размещены в организациях по заявлению кровных родителей. Вместо того, чтобы решать вопросы устройства этих детей, Минпросвещения предлагает сократить число желающих принять их в свои семьи.

При разработке концепции законопроекта в 2017 году в Минобрнауки РФ (ныне - Минпросвещения РФ) указывалось, что внедрение положений данного законопроекта не потребует дополнительных финансовых затрат. Однако, в конечном финансово-экономическом обосновании уже указывается сумма около 8 млрд. рублей.

Этот законопроект разрушает саму основу семейного воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, так как его положения легитимизируют неограниченное вмешательство государства в семейную систему. Фактически замещающим родителям отказано в праве принимать самостоятельные решения по защите прав несовершеннолетних.

Если закон будет принят, устройство в семью детей, оставшихся без попечения родителей, будет заторможено. И эти последствия окажутся существенно сильнее, чем от гораздо более эмоционально встреченного «закона Димы Яковлева». На этот раз речь идет об ограничениях для россиян.

Остановить его — наша обязанность перед детьми.

## **ХРОНОЛОГИЯ «СИРОТСКОГО ЗАКОНА»**

1. 28 ноября 2017 года Министерство образования и науки РФ объявило о разработке концепции законопроекта «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав детей». Родительское сообщество и специалисты социально-ориентированных некоммерческих организаций выступили с открытым письмом против данного законопроекта.

Таблица с предложениями граждан впоследствии была опубликована на портале проектов законодательных актов (<https://regulation.gov.ru/projects#npa=75701>).

2. В середине августа 2018 Минпросвещения (преемник Минобрнауки), не опубликовав законопроект на портале, разослало его текст в регионы, желая заручиться поддержкой на местах.

Адвокат Жаров опубликовал на своём сайте текст законопроекта, что вызвало широкий общественный резонанс.

Минпросвещения согласилось провести обсуждение законопроекта в Общественной палате РФ. Представители регионов, родительского сообщества и СоНКО, работающие в сфере семейного устройства, задали Министерству вопросы об обоснованности принятия данного закона, однако так и не получили на них ответа.

Также на заседании в Общественной палате было предложено провести нулевые чтения по доработанному тексту законопроекта. Чтения не проведены до сих пор.

3. 29 декабря 2018 года, в новогодние каникулы, Министерство просвещения всё же опубликовало доработанный текст на портале законопроектов. Было открыто общественное обсуждение.

Неравнодушные граждане направили в Минпросвещения около 800 обращений с возражениями на данный законопроект. Также некоммерческой организацией «Институт семейных просветительских и правовых программ» в Минпросвещения было передано более 600 копий обращений граждан с просьбой учесть все предложения и переработать текст законопроекта.

Таблица с предложениями граждан не опубликована до сих пор.

Специалист по ювенальному и семейному праву адвокат Антон Жаров сразу после того, как законопроект «завис» на портале без движения, направил обращения всем ответственным чиновникам с просьбой

рассказать о судьбе документа. Директор департамента государственной политики в сфере защиты прав детей Ирина Олеговна Терехина в ответном письме заверила адвоката Жарова в том, что таблица с поправками опубликована и даже приложила поддельный скриншот из интранета министерства. Однако на портале поправки так и не появились.

4. 18 октября 2019 года Минпросвещения опубликовало на портале законопроектов два новых законопроекта с тем же названием «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав детей»:

1) <https://regulation.gov.ru/projects#npa=96078>

В приложениях к данной публикации были размещены пояснительная записка, финансово-экономическое обоснование и доработанный текст законопроекта. Предложения граждан учтены не были. Возможность внести свои предложения разработчиками законопроекта была отключена. Законопроект сразу был направлен на антикоррупционную экспертизу.

2) <https://regulation.gov.ru/projects#npa=96079>

В приложениях к данной публикации не было размещено никаких документов, однако было открыто обсуждение концепции законопроекта.

Также на портале до сих пор размещён законопроект Минобрнауки России от 28 ноября 2017 года, который общественность и обсуждала с самого начала.

Адвокат Антон Алексеевич Жаров обратился по телефону в Министерство просвещения к исполнителю Минпросвещения Машковой Ольге Игоревне с вопросом, почему на портале размещено сразу три законопроекта с одним названием. Представитель Министерства ответила, что это технический сбой, и «лишние» публикации будут удалены. Однако, впоследствии выяснилось, что публикации удалены не были.

5. 30 октября 2019 года на рабочей группе по доработке законопроекта в Министерстве просвещения РФ заместитель министра Т.Ю. Синюгина публично заявила, что доработка законопроекта завершена и он передан в Правительство. Что также впоследствии оказалось неправдой.

Граждане отреагировали на новые публикации и информацию о передаче законопроекта в правительство. В адрес зампреда

правительства Татьяны Алексеевны Голиковой было направлено более 200 письменных обращений граждан с просьбой отклонить законопроект и вернуть его на доработку в Минпросвещения.

6. 13 ноября 2019 года Минпросвещения в одной из публикаций законопроекта снова открыло обсуждение текста законопроекта (<https://regulation.gov.ru/projects#npa=96079>).

Таблица с прошлыми предложениями граждан так и не была размещена ни в одной публикации на портале.

## **ЧТО НЕ ТАК С ЭТИМ ЗАКОНОПРОЕКТОМ?**

Законопроект вреден концептуально, так как его принятие сократит число потенциальных усыновителей, а значит и число устраиваемых в семьи детей.

Также нам кажется неразумным тратить на реализацию законопроекта 8 миллиардов рублей в условиях, когда у государства нет денег даже на индексацию пенсий.

С момента разработки (28 ноября 2017 года) так и не было представлено никакого научного обоснования, что предлагаемые в законопроекте меры уменьшат количество возвратов из замещающих семей и сократят количество случаев насилия в замещающих семьях.

Законопроект предлагает следующие нововведения:

### **1. Социально-психологическое обследование кандидата в опекуны и усыновители (и его супруга), в случае если лицо состоит в браке**

Законопроект декларирует, но не описывает цели, порядок, содержание, сроки проведения «психологического обследования». Кандидатов в усыновители и опекуны собираются обследовать непонятно какие психологи (а закона о психологической помощи у нас нет), и непонятно какими методиками. Также неясно, как оспаривать мнение психолога; в законопроекте не прописана ответственность за выдачу «плохих» (негативных для кандидата) заключений.

До сих пор нет научного обоснования того факта, что сужение сита отбора кандидатов в замещающие родители приведёт к повышению их «качества». Фундаментальных исследований на этот счёт никто не проводил.

Сама по себе процедура «психологического обследования» является для человека унижительной, затрагивающей чувствительные стороны его жизни. Как показывает практика «пилотных внедрений» данной процедуры в ряде регионов, специалисты, проводящие обследование, относятся к гражданам безо всякого уважения и, в целом, не компетентны в вопросах воспитания приёмных детей.

Также указывается, что органы опеки и попечительства, основываясь на выводах социально-психологического обследования, должны будут указывать в заключении о возможности быть усыновителем или опекуном возможные ограничения по полу, возрасту, по состоянию здоровья ребёнка, а также по количеству передаваемых в семью детей. Однако, нет никакой достоверной методики определения «подходящего»

для кандидата пола, возраста и других параметров ребёнка, это исключительно субъективное мнение специалистов. Опыт апробации добровольного социально-психологического обследования семей показал, что возможные ограничения по полу, возрасту и другим параметрам ребёнка указываются «на глазок» и никак не мотивируются.

## **2. Требование к площади жилого помещения: общая площадь жилого помещения, приходящаяся на одно лицо, проживающее в нем, не должно быть менее учетной нормы площади жилого помещения**

Какие-нибудь 50 квадратных сантиметров «недостающей» площади будут решать судьбу ребёнка. Более того, норма жилой площади в каждом регионе своя, а это уже сегрегация граждан России по территориальному признаку. Усыновлять хотят во всех регионах! Нет никаких достоверных сведений о том, что проживание в жилом помещении большей или меньшей площади как-то отражается на качестве воспитания детей. Установление данного требования фактически сделает невозможным принятие детей в среднестатистическую семью (тем более, в многодетную).

Также хочется отметить, что уже сейчас, ещё до вступления в силу данного законопроекта, органы опеки и попечительства в разных регионах (Московская область, Татарстан и др.) уже отказывают кандидатам в выдаче заключения, мотивируя отказ недостаточным количеством «квадратных метров». Данное положение законопроекта используется для сведения счетов с «неудобными» кандидатами.

## **3. «Крепостное право» для опекунов и их подопечных: смена места жительства подопечного только с согласия органа опеки и попечительства**

На сегодняшний день закон считает местом жительства подопечного место жительства опекуна. А опекун остаётся в праве сменить место жительства, своевременно сообщив об этом в орган опеки и попечительства.

В законопроекте предлагается сделать изменение места жительства опекуна возможным только с разрешения органа опеки и попечительства, после обследования нового места жительства.

Эта норма не только нарушает конституционное право граждан на выбор места жительства и пребывания, но и существенно изменяет объём прав и обязанностей опекуна.

Сейчас опекун вправе самостоятельно, коль уж он предоставил подопечному ребёнку свою семью как место жительства и воспитания, выбирать способы и порядок жизни в своей семье, разумеется, под надзором органа опеки и попечительства.

Законопроект предлагает считать опекуна настолько неразумным, что он не может сам оценить, соответствуют ли новые условия жизни потребностям ребёнка или нет.

Учитывая, что обследование условий жизни по новому месту жительства будет осуществляться органом опеки и попечительства в другом субъекте федерации, такая процедура резко сократит возможности для переезда в другой регион с ребёнком. При том, что наибольшую миграционную активность показывают семьи со «сложными» детьми, чей переезд (как правило, в Москву, Петербург или другие города) вызван необходимостью быть близко от нужных ребёнку реабилитационных организаций, больниц, врачей, удобной детям инфраструктуры.

Таким образом, «принимающий» регион фактически может ограничивать право граждан на выбор места жительства и, параллельно, доступ детей к жизненно необходимым им качественным медицинским и реабилитационным услугам.

На сегодняшний день, даже при существующем законодательстве, можно говорить, что Москва, Краснодарский край и другие регионы с более развитой инфраструктурой фактически организовали систему противодействия переезду семей с подопечными детьми на их территорию. В частности, в Москве такие семьи в массовом порядке сталкиваются с невозможностью встать на учёт, заключить договор о приёмной семье или даже получить выплаты на содержание ребёнка.

Законопроект позволит регионам фактически «закрыться» и не давать возможность переехать к ним вместе с детьми.

Оценка на коррупционность данного механизма не проводилась, но можно с уверенностью говорить, что в любом случае, когда решение принимается без учета реальностей жизни конкретного ребёнка, и при этом влечёт для чиновника увеличение ответственности (появление ещё одного подопечного на территории), эта проблема неизбежно будет иметь место.

#### **4. Сопровождение замещающих семей**

В пояснительной записке обязательное сопровождение замещающих семей объясняется необходимостью профилактировать отказы



замещающих семей от воспитания ребёнка, а также необходимостью профилактики жестокого обращения с детьми в замещающих семьях. Однако приведённая Министерством статистика указывает на небольшое число подобных случаев, а также обнаруживает тенденцию к снижению таких случаев за последние годы.

Необходимость в каком-либо вмешательстве в семью опекуна не возникает в момент его назначения, не может быть спрогнозирована заранее, и, если возникает, требует немедленной помощи семье в том объёме, который семья запрашивает. Сопровождение — это социальная услуга, которая должна оказываться не всем подряд, а исключительно по запросу граждан.

Опыт пилотных проектов по внедрению «служб сопровождения» в регионах показывает, что любое сопровождение без явного и чёткого запроса со стороны семьи приводит к его трансформации в ещё один вариант контроля. Психологи задают подопечным детям вопросы вроде «бьёт ли тебя опекун?» и «а точно твой велосипед стоил 12 тысяч, ты видел, как она <опекун> платила?». Это не является единичными случаями и служит яркой иллюстрацией к тому, что такое «сопровождение» без запроса.

Также стоит отметить, что до сих пор в регионах не созданы отвечающие запросам граждан службы сопровождения, вместо этого опекунам предлагается водить ребёнка к психологу во всё тот же детский дом. Законопроект не предусматривает ответственность региональных властей за отсутствие необходимых специалистов. Вся ответственность перекладывается на опекуна: он должен в любом случае получать это сопровождение, даже когда это доставляет значительные неудобства его семье.

## **5. Проверка и социально-психологическое обследование детей, устроенных в замещающую семью**

Предлагается ввести дополнения к 24 статье 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»: к проведению проверки, указанной в части 2 настоящей статьи, органами опеки и попечительства могут быть привлечены психологи (педагоги-психологи), специалисты в области воспитания, педагоги, юристы, а также иные специалисты организаций.

Законопроект разрушает уклад жизни в семье опекуна. Из текста законопроекта следует, что в опекунскую семью смогут приходиться практически какие угодно люди, чья ответственность за превышение полномочий, как и сами полномочия, никак не определены.

Указанные нормы законопроекта являются очевидно нарушающими права граждан и не могут быть приняты.

В завершение хотелось бы напомнить, что Минпросвещения до сих пор не выполнило свои обязательства по общественному обсуждению законопроекта. Паспорт законопроекта был опубликован ещё в декабре 2017 года, в декабре 2018 года было открыто общественное обсуждение законопроекта.

В новогодние каникулы 2018-2019 годов гражданами в Минпросвещения было направлено около 800 обращений с предложениями о доработке законопроекта. Однако, сводка предложений так и не была опубликована.

В октябре 2019 года гражданами снова было направлено более 200 обращений с возражениями на законопроект, теперь уже в адрес вице-премьера Правительства Т.А. Голиковой. Данные предложения были перенаправлены в Минпросвещения РФ и также не были обработаны и учтены.

**На следующих страницах мы публикуем как сам законопроект (в том виде, в котором он опубликован на портале [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) по состоянию на 27 ноября 2019 года), так и прилагаемые к нему документы, чтобы было понятно, что именно пытается Минпросвещения сегодня ввести в жизнь приемных родителей и опекунов. Пожалуйста, читайте сам текст закона, и не слушайте заверений, что «все будет хорошо». Будет ровно так, как написано в законе. И если это можно будет истолковать неправильно (не в пользу приёмных родителей) — это именно так и будет истолковано.**

**Поэтому законопроект надо остановить!**

- - -

### **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации  
по вопросам защиты прав детей»

от 13.11.2019

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав детей» (далее – законопроект) разработан во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации по вопросам опеки и попечительства над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, от 7 мая 2017 г. № Пр-913 (далее – поручение Президента) и направлен на совершенствование законодательства в части семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Законопроектом вносятся изменения в Семейный кодекс Российской Федерации (далее – СК РФ), Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее – Федеральный закон № 48-ФЗ).

Законопроектом в соответствии с поручением Президента предлагается установить:

**социально-психологическое обследование лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, а также их супругов, в случае если граждане состоят в браке, и определение порядка его проведения;**

социально-психологическое обследование детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в семье опекуна или попечителя, а также в

организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и определение порядка его проведения;

подготовку близких родственников детей, оставшихся без попечения родителей, желающих принять ребенка в свою семью на воспитание, и определение порядка такой подготовки;

уточнение, что обязательность прохождения подготовки распространяется на лиц, которые являются или являлись опекунами (попечителями) на основании акта о предварительной опеке и попечительстве;

утверждение органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации отдельных (специальных) программ подготовки для близких родственников ребенка, отдельных (специальных) программ подготовки для иных лиц, которые совместно проживают с ребенком и принимают участие в его воспитании, а также отдельных (специальных) программ дополнительной подготовки лиц, воспитывающих детей, оставшихся без попечения родителей, и порядок организации такой подготовки;

требование об отсутствии судимости и уголовного преследования у лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, а также их супругов, в случае если граждане состоят в браке, за преступления, указанные в подпунктах 9 - 11 пункта 1 статьи 127, в абзацах третьем и четвертом пункта 1 статьи 146 СК РФ;

**требования к площади жилых помещений лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка**, оставшегося без попечения родителей (за исключением случаев усыновления и передачи ребенка под опеку (попечительство) его родственникам; усыновления ребенка из числа лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Российской Федерации, ведущих кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющих места, где они постоянно или преимущественно проживают;

усыновления и передачи под опеку (попечительство) братьев и сестер, а также детей, которые ранее находились под опекой (попечительством) одного лица или супругов или были усыновлены одним лицом или супругами или воспитывались вместе одним лицом или супругами или находились под надзором в одной организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и воспитывались не менее одного года вместе в одной воспитательной группе);

ограничение численности передаваемых на воспитание в семьи граждан детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением случаев усыновления и передачи под опеку (попечительство) братьев и сестер, а также детей, которые ранее находились под опекой (попечительством) одного лица или супругов или были усыновлены одним лицом или супругами или воспитывались вместе в одной семье в период их нахождения под опекой (попечительством) или находились под надзором в одной организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и воспитывались не менее одного года вместе в одной воспитательной группе);

возможность последующих усыновления или передачи под опеку (попечительство) детей гражданину, в семье которого уже воспитывается

усыновленный или подопечный ребенок (дети) по истечении года с момента вступления в силу решения суда о предыдущем усыновлении указанным гражданином ребенка или издания акта органа опеки и попечительства о назначении указанного гражданина опекуном (попечителем) (за исключением случаев усыновления и передачи под опеку братьев и сестер ребенка, в случае их не одновременного устройства в семью гражданина, а также усыновления или передачи под опеку детей, являющихся родственниками указанному гражданину);

преимущественное право бабушек и дедушек, совершеннолетних братьев и сестер несовершеннолетнего и других родственников быть опекунами или попечителями перед всеми другими лицами при установлении предварительной опеки (попечительстве);

наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по определению формы акта органа опеки и попечительства о назначении опекуна (попечителя), а также порядка, сроков заключения и формы договора об осуществлении опеки или попечительства в отношении несовершеннолетних;

**понятие сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**, лиц из их числа, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, а также граждан, принявших на воспитание детей в свои семьи (усыновление, опека, попечительство), наделение органов власти и организаций полномочием по организации сопровождения и определение порядка его предоставления, уточнения наименований субъектов Российской Федерации и типов муниципальных образований;

**возможность привлечения органами опеки и попечительства к деятельности по осуществлению контроля за условиями жизни и воспитания детей, находящихся под опекой (попечительством), психологов (педагогов-психологов), специалистов в области воспитания, педагогов, юристов, а также иных специалистов** организаций, осуществляющих отдельные полномочия органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, организаций, оказывающих социальные услуги, и определение порядка их привлечения;

**наделение органов опеки и попечительства полномочием по проверке условий жизни подопечных при перемене места жительства несовершеннолетнего подопечного** опекуном или попечителем и определение порядка проведения органом опеки и попечительства оценки последствий перемены места жительства подопечного и выявления условий, препятствующих проживанию несовершеннолетнего подопечного по новому месту жительства, а также порядок дачи органом опеки и попечительства согласия на перемену места жительства подопечного, постановления подопечного на учет по новому месту жительства подопечного;

уточнение требований, которые орган опеки и попечительства может указать в акте о назначении опекуна или попечителя либо в договоре об осуществлении опеки или попечительства, касающихся прохождения дополнительной подготовки, предусмотренной пунктом 6 статьи 127 СК РФ, сопровождении, предусмотренном частью 6 статьи 2 Федерального закона № 48-ФЗ, уведомления органа опеки и попечительства об изменении состава семьи опекуна или попечителя, лиц, проживающих совместно с ними, а также такие требования, которые определяют

конкретные условия воспитания, образования, лечения, несовершеннолетнего подопечного, в том числе его общения со своими братьями (сестрами), в случае если они не воспитываются в одной семье, а также иными родственниками (при их наличии).

В целях оказания гражданам, желающим усыновить (удочерить), взять под опеку (попечительство), создать приемную семью либо в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, стать патронатным воспитателем (далее - гражданин, выразивший желание стать опекуном), помощи в определении своей готовности к приему на воспитание ребенка, оставшегося без попечения родителей, в выборе формы устройства ребенка на воспитание в семью, в осознании реальных проблем, трудностей и рисков, с которыми им предстоит встретиться в процессе воспитания ребенка, выявления и формирования у граждан воспитательных компетенций, а также родительских навыков и возможностей семьи для содержания и воспитания ребенка, в том числе для охраны его прав и здоровья, создания безопасной среды, успешной социализации, образования и развития в 2012 году было введено обязательное требование для указанных граждан проходить подготовку для получения заключения о возможности быть опекуном или усыновителем несовершеннолетнего ребенка.

По данным федерального статистического наблюдения по форме № 103-РИК «Выявление и устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – форма № 103-РИК), в конце 2018 года 861 организации осуществляли полномочие органа опеки и попечительства по подготовке граждан, выразивших желание стать опекунами (в конце 2017 года 842 организации, в конце 2016 года 887 организаций, 2015 года - 861 организация), 3860 – предоставляли медицинскую, психологическую, педагогическую, юридическую, социальную помощь, не относящуюся к социальным услугам (социальное сопровождение) (в 2017 году – 2896, в 2016 году – 2785, в 2015 году – 2791, в 2014 году – 1477).

Вместе с тем, по данным федерального статистического наблюдения по форме № 103-РИК **ежегодно отменяется примерно 1% решений** о передаче ребенка в семью на воспитание от общей численности детей-сирот, находящихся на воспитании в семьях. В 2013 г. отменено 5 521 решение, в 2014 г. – 5 198, в 2015 г. - 5 713, в 2016 г. – 5227, в 2017 году – 4757, в 2018 году - 5207. Из них отменено решений по инициативе усыновителей, опекунов, попечителей, приемных или патронатных родителей в 2013 г. - 3 921 (71% от общего количества решений), в 2014 г. – 3 543 (68% от общего количества решений), в 2015 г. – 3 646 (64% от общего количества решений), в 2016 г. – 3909 (71% от общего количества решений), в 2017 году – 3134 (66% от общего количества решений), в 2018 году – 3490 (67% от общего количества решений).

К обстоятельствам, послужившим причиной отмены решения о передаче ребенка в семью, в том числе относятся некачественная подготовка граждан, выразивших желание стать опекуном, а также отсутствие мотивации у семей, принявших в семью на воспитание ребенка, оставшегося без попечения родителей, к сопровождению и оказанию помощи.

По данным Следственного комитета Российской Федерации в 2015 году возбуждено 146 уголовных о преступлениях против жизни, здоровья и половой неприкосновенности усыновленных детей и детей, находящихся под опекой

(попечительством), в 2016 году – 189 уголовных дела. В 2015 году потерпевшими были признаны 142 ребенка, оставшихся без попечения родителей (95 из которых находились на воспитании в семьях усыновителей или опекунов (попечителей), в 2016 году численность потерпевших детей составила 130 (82 из которых находились на воспитании в семьях усыновителей или опекунов (попечителей). Проведенный анализ материалов проверок уголовных дел показал, что преступления в отношении детей совершаются как непосредственно усыновителями, опекунами или попечителями, так и близким лицом или членом семьи, в которую ребенок передан на воспитание.

В связи с этим система подбора и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами, требует совершенствования, в том числе в части исследования мотивации гражданина, наличия в семье ресурсов для воспитания ребенка, наличия возможных ограничений для приема ребенка в семью, возможности обеспечения потребностей ребенка в семье, наличия у гражданина опыта воспитания и иных компетенций, необходимых для приема ребенка в семью на воспитание.

В этих целях законопроектом определены цели социально-психологического обследования граждан, выразивших желание стать опекунами, вводится понятие «сопровождение» в отношении категорий детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, а также граждан, принявших на воспитание детей в свои семьи (усыновление, опека, попечительство). В связи с этим расширяется сфера применения Федерального закона № 48-ФЗ в части регулирования деятельности по сопровождению отдельных категорий граждан.

Законопроектом фиксируется, что к полномочиям органов опеки и попечительства относится оказание помощи опекунам и попечителям несовершеннолетних граждан в реализации и защите прав подопечных, в том числе с помощью сопровождения. При этом деятельность по сопровождению будет осуществляться уполномоченными субъектами Российской Федерации органами и организациями, требования к которым, а также к их отбору будет определяться федеральным органом исполнительной власти.

Законопроектом дополняется пункт 6 статьи 148.1 СК РФ, регулирующий права и обязанности опекуна, положением, о том что опекун или попечитель ребенка имеет право и обязан воспитывать ребенка, находящегося под их опекой или попечительством, заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии ребенка, в том числе с помощью сопровождения в соответствии с частью 7 статьи 15 Федерального закона № 48-ФЗ в редакции законопроекта.

В проектируемом в законопроекте определении сопровождения, которое осуществляется в том числе органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления поселений, городских округов, муниципальных районов, внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга, добавляется город федерального значения Севастополь.

В этой связи следует отметить, что проектом федерального закона № 571152-7 «О внесении изменения в статью 12 Закона Российской Федерации «О

статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» и статью 6 Федерального закона «Об опеке и попечительстве», внесенным в Государственную Думу депутатами Государственной Думы И.В. Лебедевым, Я.Е. Ниловым, В.И. Мельником, О.И. Павловой и рассмотренному Советом Государственной Думы 19 ноября 2018 г., предусмотрена возможность наделения полномочиями по опеке и попечительству органов местного самоуправления города федерального значения Севастополя.

Федеральным законом от 27 мая 2014 г. № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» введены два новых вида муниципальных образований: городской округ с внутригородским делением и внутригородской район. В соответствии с пунктом 4 части 1 и пунктом 2 части 11 статьи 161 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления городского округа с внутригородским делением и органы местного самоуправления внутригородского района имеют право на участие в осуществлении деятельности по опеке и попечительству. В связи с изложенным в Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» вносятся дополнения в части его приведения в соответствие с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Также законопроектом уточнены категории граждан, которые должны проходить социально-психологическое обследование в обязательном порядке, и требования проходить подготовку. Порядок организации и осуществления деятельности по социально-психологическому обследованию указанных лиц, включая содержание, сроки проведения социально-психологического обследования, способы и формы его проведения, форму заключения о результатах его проведения, порядок пересмотра результатов социально-психологического обследования, требования, предъявляемые к лицам, привлекаемым к проведению социально-психологического обследования, а также порядок отбора и требования к организациям, проводящим социально-психологическое обследование, предлагается утверждать уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В настоящее время в соответствии с пунктом 17 Порядка организации и осуществления деятельности по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, утвержденного приказом Министерством образования и науки Российской Федерации от 13 марта 2015 г. № 235, психологическое обследование граждан, выразивших желание стать опекунами, проводится только с их письменного согласия. Результаты психологического обследования передаются гражданину лично. Результаты психологического обследования направляются в орган опеки и попечительства только с письменного согласия гражданина.



Проведенный Министерством образования и науки Российской Федерации мониторинг показал, что 92 % школ приемных родителей уже проводят психологическое обследование кандидатов.

Необходимость обязательного прохождения гражданами, выразившими желание стать опекунами, психологического обследования поддерживает Совет семей, воспитывающих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, созданный приказом Минобрнауки России от 2 апреля 2015 г. № 354, члены Некоммерческой организации «Союз приемных родителей, усыновителей, опекунов и попечителей», созданной в июле 2016 г. в целях выработки предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации в сфере развития семейных форм устройства детей-сирот и поддержки замещающих семей.

В соответствии со статьями 127 и 146 СК РФ граждане, выразившие желание стать опекунами, должны проходить психолого-педагогическую и правовую подготовку. Исключение предусматривается для близких родственников ребенка, а также лиц, которые являются или являлись усыновителями и в отношении которых усыновление не было отменено, и лиц, которые являются или являлись опекунами (попечителями) детей и которые не были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей. Законопроектом предлагается обязательное прохождение подготовки близкими родственниками, выразившими желание стать опекунами.

Требование статьи 127 и статьи 146 СК РФ о невозможности быть усыновителями, опекунами или попечителями к гражданам, имеющим или имевшими судимость, подвергающимся или подвергавшимся уголовному преследованию за преступления, указанные в подпунктах 9 - 11 пункта 1 статьи 127, в абзацах третьем и четвертом пункта 1 статьи 146 СК РФ, законопроектом распространяется также на супругов таких граждан, если они состоят в браке.

Одновременно законопроектом предлагается **установить требование к площади жилого помещения в предполагаемом месте жительства ребенка, передаваемого под опеку (попечительство) или усыновление, а именно общая площадь жилого помещения, приходящаяся на одно лицо, проживающее в нем, не должно быть менее учетной нормы площади жилого помещения, установленной муниципальными органами власти в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации.** Предлагаемые законопроектом требования к площади жилого помещения также не распространяются на отчима (мачеху) усыновляемого ребенка. Кроме того, законопроектом устанавливается, что при вынесении решения об усыновлении ребенка суд вправе отступить от требования к площади жилого помещения с учетом интересов усыновляемого ребенка и заслуживающих внимания обстоятельств.

Законопроектом устанавливается, что допускается одномоментное усыновление только одного ребенка, за исключением случаев усыновления братьев и сестер, а также детей, которые ранее находились под опекой (попечительством) одного лица или супругов или были усыновлены одним лицом или супругами или воспитывались вместе в одной семье в период их нахождения под опекой (попечительством) или находились под надзором в одной организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и воспитывались не менее одного года вместе в одной воспитательной группе.

В целях успешной адаптации усыновленных детей последующее усыновление детей гражданами, в семье которых уже воспитывается усыновленный или подопечный ребенок (дети), допускается по истечении года с момента вступления в силу решения суда о предыдущем усыновлении указанными гражданами ребенка или издания акта органа опеки и попечительства о назначении указанных граждан опекунами (попечителями) (за исключением случаев усыновления детей, находящихся у них под опекой (попечительством), усыновления братьев и сестер ребенка, в случае их одновременного усыновления, а также усыновления детей, являющихся родственниками указанных граждан).

Аналогичный порядок предусматривается и при передаче детей под опеку (попечительство). В настоящее время согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» количество детей в приемной семье, включая родных и усыновленных детей, не превышает, как правило, 8 человек. Данная норма имеет рекомендательный характер. По состоянию на конец 2017 года в 21 246 семьях находилось под опекой 3 и более детей (без родных). В совокупности с допускаемым исключением, предлагаемое законопроектом ограничение численности передаваемых в семью на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, является необходимой мерой.

Одновременное устройство в семью более одного ребенка, если это не дети, ранее воспитывавшиеся вместе, может повлечь серьезные сложности с их адаптацией в семье. Предлагаемое законопроектом ограничение обусловлено особенностями адаптационного процесса для ребенка в первый год его проживания в семье. Это сложный процесс, зачастую сопровождаемый несовпадением ожиданий и реальности, негативными реакциями ребенка, ухудшением семейной атмосферы. Основными задачами семьи в этот период являются перераспределение ролей, учет индивидуальных особенностей ребенка, знакомство ребенка с правилами и традициями новой семьи, организация быта, учебы, отдыха, охраны здоровья, контакта с родными и сверстниками и др. Усыновление или передача под опеку (попечительство) более одного ребенка (за исключением установленных законопроектом случаев) обычно затрудняет указанный процесс и зачастую приводит к возвратам детей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Таким образом, ограничение численности одновременно усыновляемых или передаваемых под опеку (попечительство) детей будет способствовать более успешной адаптации ребенка в семье, его воспитанию и образованию, защите прав и социализации в обществе, позволит снизить риски возврата детей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Большая часть субъектов Российской Федерации (51) поддерживает предлагаемое правило.

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального закона № 48-ФЗ орган опеки и попечительства обязан осуществлять проверку условий жизни подопечных, соблюдения опекунами и попечителями прав и законных интересов подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами и попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей. Законопроектом предусматривается возможность привлечения (в порядке, установленном Правительством Российской Федерации) к проведению

таких проверок специалистов в сфере воспитания, иных специалистов, а также специалистов организаций, осуществляющих отдельные полномочия органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, организаций, оказывающих социальные услуги. Привлечение специалистов к проверке обусловлено в целях определения деятельности опекунов (попечителей) по обеспечению интересов и потребностей ребенка, выявления, в том числе случаев жестокого обращения с ребенком.

В связи с тем, что участились случаи ухудшения опекунами условий проживания подопечных детей при перемене места жительства законопроектом предлагается допускать перемену места жительства подопечного после проведения органом опеки и попечительства по его новому месту жительства оценки последствий перемены места жительства подопечного и выявления условий, препятствующих проживанию несовершеннолетнего подопечного по новому месту жительства. Перемена места жительства подопечного не допускается, если в результате проведенной оценки установлено, что при изменении места жительства будут ухудшены условия проживания подопечных. Порядок проведения органом опеки и попечительства оценки последствий и порядок дачи органом опеки и попечительства согласия на перемену места жительства подопечного предлагается определять уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Также предлагается в статью 36 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) внести изменение, предусматривающее, что опекуны и попечители вопрос о перемене места жительства подопечных обязаны согласовывать с органами опеки и попечительства. С учетом нормы пункта 2.1 статьи 3 ГК РФ, согласно которой внесение изменений в ГК РФ осуществляется отдельным законом, разработан самостоятельный проект федерального закона «О внесении изменений в статью 36 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации».

Предлагаемое законопроектом регулирование согласуется с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, согласно которой право гражданина Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации не является абсолютным, поскольку в соответствии со статьей 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации оно может быть ограничено федеральным законом в той мере, в какой это необходимо в целях защиты, в том числе прав и законных интересов других лиц (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 2 февраля 1998 г. № 4-П).

Статьей 8 Федерального закона № 48-ФЗ определены полномочия органов опеки и попечительства, в числе которых проверка исполнения опекунами и попечителями требований к осуществлению ими прав и исполнению обязанностей опекунов или попечителей, определяемых в соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона № 48-ФЗ, в том числе в части установленного органами опеки и попечительства запрета опекуну или попечителю изменять место жительства подопечного.

Таким образом, в настоящее время федеральным законодателем установлено ограничение права опекуна (попечителя) на свободу передвижения и выбор места жительства.

Поскольку полномочия органа опеки и попечительства в отношении подопечного возлагаются на орган опеки и попечительства, который установил опеку или попечительство, предлагаемые законопроектом положения, регламентирующие вопрос о перемене места жительства подопечного, в полной мере согласуются с задачей органов опеки и попечительства по защите прав и интересов подопечного.

Законопроектом предусматривается, что порядок проведения органом опеки и попечительства проверки жилищно-бытовых условий при перемене места жительства несовершеннолетнего подопечного и выявления условий, препятствующих проживанию несовершеннолетнего подопечного по новому месту жительства, определяются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Предполагается, что в рамках проверки жилищно-бытовых условий органы опеки и попечительства должны оценить, в том числе:

обустройство жилого помещения с точки зрения безопасности передвижения внутри и около жилого помещения, чтобы предупредить риск получения травм;

наличие в жилом помещении естественного освещения;

благоустройство и санитарно-гигиеническое состояние;

наличие отдельного оборудованного для ребенка места (комнаты, уголка) для сна, игр, занятий;

достаточное количество спальных мест;

обстоятельства, которые могут создать угрозу жизни и здоровью ребенка, его физическому и нравственному развитию.

В случае невыполнения обязанности по согласованию с органами опеки и попечительства вопроса о перемене места жительства подопечного в соответствии с частью 4 статьи 26 Федерального закона № 48-ФЗ опекуны и попечители несут уголовную ответственность, административную ответственность за свои действия или бездействие в порядке, установленном соответственно законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации. Кроме того, статьей 29 Федерального закона № 48-ФЗ предусмотрено, что орган опеки и попечительства может освободить опекуна или попечителя от исполнения своих обязанностей, в том числе временно, в случае возникновения противоречий между интересами подопечного и интересами опекуна или попечителя. Также орган опеки и попечительства вправе отстранить опекуна или попечителя от исполнения возложенных на них обязанностей, в частности, в случае ненадлежащего исполнения возложенных на них обязанностей.

Согласно абзацу третьему части 2 статьи 9 Федерального закона № 48-ФЗ при перемене места жительства подопечного орган опеки и попечительства, установивший опеку или попечительство, обязан направить дело подопечного в орган опеки и попечительства по его новому месту жительства.

Поскольку, орган опеки и попечительства по предыдущему месту жительства несовершеннолетнего не всегда является органом опеки и попечительства,

установившим опеку (попечительство), законопроектом предлагается слова «орган опеки и попечительства, установивший опеку или попечительства» заменить словами «орган опеки и попечительства по прежнему месту жительства».

Также законопроектом предлагается внести изменения в статью 271 Гражданского-процессуального кодекса Российской Федерации в части дополнения перечня документов, прилагаемых к заявлению об усыновлении, заключением органа опеки и попечительства о возможности принятия лицом на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей.

Постановлением Европейского суда от 18 апреля 2013 г. «Дело «Агеевы (Ageyevy) против Российской Федерации» установлено, что заявители были лишены возможности ходатайствовать (в связи с изменением обстоятельств) о восстановлении прав усыновителей. СК РФ не содержит правовой нормы, позволяющей обращаться в суд с заявлением о восстановлении в правах усыновителей, даже не смотря на то, что усыновление в конкретном случае было отменено по причине жестокого обращения с ребенком, которое впоследствии доказано не было.

Законопроектом предусматривается возможность в судебном порядке восстановить усыновителей в возложенных на них обязанностях родителей по заявлению бывших усыновителей, в случаях, если они изменили поведение, образ жизни и (или) отношение к воспитанию ребенка и (или) изменились обстоятельства, послужившие основанием к отмене усыновления.

На практике имеются примеры отстранения опекунов от исполнения возложенных на них обязанностей по причинам, которые впоследствии не находят подтверждения. При этом механизма восстановления в таких случаях опекунов СК РФ не предусмотрено. Такие решения могут быть оспорены только в судебном порядке.

В связи с этим, законопроектом предлагается возможность восстановления опеки или попечительства в отношении ребенка в случае, если граждане, которые были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей опекуна или попечителя, изменили поведение, образ жизни и (или) отношения к воспитанию ребенка и (или) изменились обстоятельства, послужившие основанием прекращения опеки или попечительства. Восстановление опеки или попечительства в отношении ребенка, достигшего возраста десяти лет, возможно только с его согласия.

Восстановление опеки или попечительства в случае, если ребенок был усыновлен или передан под опеку или попечительство другим лицам, предлагается не допускать.

Федеральным законом от 2 июля 2013 г. № 167-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - Федеральный закон № 167-ФЗ) были внесены изменения в часть 5 статьи 6 Федерального закона № 48-ФЗ, предусматривающие, что уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти утверждает требования к профессиональным знаниям и навыкам работников органов опеки и попечительства, необходимым для исполнения ими должностных обязанностей, примерные

дополнительные профессиональные программы для работников органов опеки и попечительства.

В целях реализации Федерального закона № 167-ФЗ Министерство образования и науки Российской Федерации было наделено полномочиями по утверждению требований к профессиональным знаниям и навыкам работников органов опеки и попечительства, необходимым для исполнения ими должностных обязанностей (по согласованию с Минтрудом России) (постановление Правительства Российской Федерации от 20 октября 2015 г. № 1117).

Отношения, связанные с поступлением на государственную гражданскую службу Российской Федерации, ее прохождением и прекращением, а также

с определением правового положения (статуса) федерального государственного гражданского служащего и государственного гражданского служащего субъекта Российской Федерации (далее также - гражданский служащий), являются предметом и соответственно регулируются Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации (далее - Федеральный закон № 79-ФЗ).

В связи с изменениями подходов к установлению квалификационных требований для замещения должностей государственной службы, в Федеральный закон № 79-ФЗ внесены изменения Федеральным законом от 30 июня 2016 г. № 224-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации».

В соответствии с положениями статьи 12 Федерального закона № 79-ФЗ для замещения должности гражданской службы требуется соответствие квалификационным требованиям к уровню профессионального образования, стажу гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки, знаниям и умениям, которые необходимы для исполнения должностных обязанностей, а также при наличии соответствующего решения представителя нанимателя - к специальности, направлению подготовки.

Квалификационные требования для замещения должностей гражданской службы устанавливаются в соответствии с категориями и группами должностей гражданской службы, областью и видом профессиональной служебной деятельности гражданского служащего.

Квалификационные требования к знаниям и умениям, необходимым для исполнения должностных обязанностей, устанавливаются в зависимости от области и вида профессиональной служебной деятельности гражданского служащего его должностным регламентом. Должностным регламентом гражданского служащего (далее - должностной регламент) могут также предусматриваться квалификационные требования к специальности, направлению подготовки, которые необходимы для замещения должности гражданской службы.

Федеральным государственным органом по управлению государственной службой в целях оказания государственным органам методологической помощи формируется справочник квалификационных требований к специальностям, направлениям подготовки, знаниям и умениям, которые необходимы для замещения

должностей гражданской службы с учетом области и вида профессиональной служебной деятельности гражданских служащих.

В 2018 году Минтрудом России сформирован справочник квалификационных требований к специальностям, направлениям подготовки, знаниям и умениям, которые необходимы для замещения должностей государственной гражданской службы с учетом области и вида профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих (далее - справочник, квалификационные требования, область и вид деятельности соответственно).

В справочник включены квалификационные требования по виду деятельности «Регулирование в сфере опеки и попечительства» в рамках области деятельности «Регулирование в сфере труда и социальной защиты», сформулированные на основе предложений Министерства образования и науки Российской Федерации (письмо от 8 февраля 2018 г. № 12-161).

Кроме того, справочник содержит квалификационные требования по областям и видам деятельности, которые соответствуют отраслям государственного управления, разработанные и представленные в Минтруд России для обобщения и включения в справочник всеми федеральными органами исполнительной власти и большинством иных федеральных государственных органов.

Частью 8 статьи 12 Федерального закона № 79-ФЗ установлено, что справочник формируется в целях оказания государственным органам методологической помощи, в связи с чем его положения являются рекомендательными и используются при составлении должностных регламентов государственных гражданских служащих.

Вместе с тем положения части 5 статьи 6 Федерального закона № 48-ФЗ предусматривают императивный характер требований, утверждаемых уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (далее - уполномоченный орган). Согласно пунктам 4.2.42 и 4.2.46 Положения о Министерстве просвещения Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2018 г. № 884, Минпросвещения России помимо требований к профессиональным знаниям и навыкам работников органов опеки и попечительства, необходимым для исполнения ими должностных обязанностей (по согласованию с Минтрудом России), также утверждает примерные дополнительные профессиональные программы для работников органов опеки и попечительства.

Кроме того, с 1 января 2015 года работодателями при формировании кадровой политики и в управлении персоналом, при организации обучения и аттестации работников, заключении трудовых договоров, разработке должностных инструкций и установлении систем оплаты труда применяется профессиональный стандарт «Специалист органа опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних», утвержденный приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 680н (Зарегистрировано Министерством юстиции Российской Федерации 26 декабря 2013 г., регистрационный № 30850).

В этой связи законопроектом предлагается исключить из части 5 статьи 6 Федерального закона № 48-ФЗ положения, касающегося наделения

уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти утверждать требования к профессиональным знаниям и навыкам работников органов опеки и попечительства, необходимым для исполнения ими должностных обязанностей.

Кроме того, законопроектом предлагается включить в число случаев, когда опекун вправе заключить кредитный договор и договор займа от имени подопечного, а попечитель вправе давать согласие на заключение таких договоров, случай получения займа в целях обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В настоящее время согласно статье 104 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» гражданам, поступившим в организации, осуществляющие образовательную деятельность, для обучения по соответствующим образовательным программам, банками и иными кредитными организациями предоставляются образовательные кредиты.

Исходя из требований ГК РФ (статья 26, пункт 2 статьи 37), СК РФ (статья 60), Федерального закона № 48-ФЗ (часть 1 статьи 21), для заключения кредитного договора необходимо согласие законных представителей несовершеннолетнего и предварительное разрешение органов опеки и попечительства, поскольку заключение кредитного договора является сделкой, влекущей за собой уменьшение стоимости имущества подопечного (заемщик отвечает по обязательствам, вытекающим из кредитного договора, всем своим имуществом).

Однако в соответствии с действующей редакцией части 4 статьи 19 Федерального закона № 48-ФЗ опекун не вправе заключать кредитный договор и договор займа от имени подопечного, выступающего заемщиком, а попечитель не вправе давать согласие на заключение таких договоров, за исключением случаев, если получение займа требуется в целях содержания подопечного или обеспечения его жилым помещением.

В целях распространения образовательного кредитования на детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по основным профессиональным образовательным программам в организации, осуществляющей образовательную деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации об образовании, законопроектом в часть 4 статьи 19 Федерального закона № 48-ФЗ вносятся соответствующие изменения.

Одновременно с законопроектом, с учетом нормы части 6 статьи 5 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) согласно которой внесение изменений в ТК РФ осуществляется отдельным законом, разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», направленный на совершенствование законодательства в части защиты прав воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Указанным проектом федерального закона предлагается установить психологическое обследование лиц при трудоустройстве в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также после трудоустройства, и определить порядка его проведения.

В силу статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и



исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) психологическое обследование лиц, трудоустраивающихся в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в настоящее время не относится к вопросам, решение которых осуществляется самостоятельно органами государственной власти субъектов Российской Федерации за счёт средств своего бюджета. В этой связи законопроектом вносятся изменения в Федеральный закон № 184-ФЗ, предусматривающие отнесение полномочий по проведению психологического обследования лиц, трудоустраивающихся в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к полномочиям, решение которых осуществляется самостоятельно органами государственной власти субъектов Российской Федерации за счёт средств своего бюджета.

Статьей 4 законопроекта устанавливается срок вступления в силу федерального закона с 1 января 2021 года, поскольку для его реализации потребуются внесение изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, приказы министерств, а также нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Законопроект не содержит положений, противоречащих положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Заместитель Министра просвещения

Российской Федерации Т.Ю. Синюгина

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

к проекту федерального закона

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав детей»

от 13.11.2019

Принятие и реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав детей» (далее – законопроект) потребуют дополнительных финансовых расходов из средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Расчет финансово-экономического обоснования произведен с учетом численности граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах (далее – граждане, выразившие желание стать опекунами), обратившихся в 2017 году в органы опеки и попечительства с просьбой о назначении опекуном либо для получения заключения о возможности гражданина быть опекуном, в том числе близких родственников, численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в семьях опекунов (попечителей) и в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, численности семей, воспитывающих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с учетом нагрузки на специалистов и среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников в целом по экономике Российской Федерации в 2018 году.

1) Законопроектом предусмотрены социально-психологическое обследование гражданина, выразившего желание стать опекуном, а также его супруга, в случае если граждане состоят в браке, и подготовка граждан, желающих принять ребенка в свою семью на воспитание, в том числе близких родственников детей, оставшихся без попечения родителей (далее – обследование).

В соответствии с продолжительностью рабочего времени (нормы часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников, утвержденной приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 декабря 2014 г. № 1601, режим рабочего времени педагогов-психологов в пределах одной ставки при пятидневной рабочей неделе составляет 36 часов в неделю.

При 36-часовой неделе в год педагог-психолог в 2019 году отработает 1772,4 часа.

Для проведения обследования 1 гражданина необходимо в среднем 24 часа.

В течение 1 года педагог-психолог сможет провести обследование  $73,85$  граждан ( $1772,4 \text{ часа} / 24 \text{ часа} = 73,85$  граждан в год на 1 педагога-психолога или  $6,15$  граждан в месяц ( $73,85 / 12 = 6,15$  граждан в месяц). На проведение обследования 1 гражданина необходимо  $0,16$  ставки педагога-психолога (1 ставка в месяц /  $6,15$  граждан в месяц =  $0,16$  ставки) или  $1 / 73,85 = 0,0135$  ставки в год).

Стоимость обследования 1 гражданина составляет 9163,53 рубля в год (заработная плата 43 445,00 рублей в месяц + 13 120,00 рублей (отчисления в фонды 30,2%) = 56 565,00 рублей в месяц  $\times$  12 месяцев  $\times$   $0,0135$  ставки в год).

Для 97979 граждан, обратившихся в орган опеки и попечительства для обследования, потребуется 1327 педагогов-психологов (97979 граждан в год /73,85 (норма на 1 педагога-психолога в год).

Следовательно, расходы, связанные с прохождением обследования 97979 граждан, в целом по Российской Федерации составят 897 833 506 рублей в год (97979 граждан x 9 163,53 рубля в год (стоимость обследования 1 гражданина).

2) Законопроектом предусмотрено социально-психологическое обследование детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в семье опекуна или попечителя, а также в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Для проведения социально-психологического обследования 1 ребенка потребуется в среднем 3 часа. В течение 1 года педагог-психолог сможет обследовать 590,8 детей ( $1772,4 \text{ часа} / 3 \text{ часа} = 590,8 \text{ детей}$  в год на 1 педагога-психолога или 49,2 детей в месяц).

На проведение социально-психологического обследования 1 ребенка потребуется 0,02 ставки педагога-психолога в месяц ( $1 \text{ ставка в месяц} / 49,2 \text{ детей в месяц} = 0,02 \text{ ставки}$ ) или  $1/590,8 = 0,0017 \text{ ставки}$  в год.

Стоимость обследования 1 ребенка в год составляет 1153,93 рубля (заработная плата 43 445,00 рублей в месяц + 13120,00 рублей (отчисления в фонды 30,2%) =

$56565,00 \text{ рублей в месяц} \times 12 \text{ месяцев} = 678 780,00 \text{ рублей в год} \times 0,0017 \text{ ставки в год}$ ).

Для проведения социально-психологического обследования 442 817 детей в год понадобятся услуги 752 педагогов-психологов ( $442817 \times 0,0017 \text{ ставки} = 752 \text{ педагога-психолога}$ ).

Следовательно, расходы, связанные с прохождением социально-психологического обследования 442 817 детей, в целом по Российской Федерации в год составят

510 442 560 рублей (752 психолога x 678 780 рублей (фонд оплаты труда на 1 педагога-психолога за год) при условии одного социально-психологического обследования каждого ребенка).

Фонд оплаты труда на 1 педагога-психолога на год составляет 678 780 рублей (заработная плата 43 445,00 рублей в месяц + 13120,00 рублей (отчисления в фонды 30,2%) =  $56565,00 \text{ рублей в месяц} \times 12 \text{ месяцев} = 678 780,00 \text{ рублей в год}$ ).

3) Законопроектом предусмотрено сопровождение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, а также граждан, принявших на воспитание детей в свои семьи (усыновление, опека и попечительство).

Сопровождение семьи в год составляет в среднем 60 часов, следовательно, 1 специалист в год может сопровождать 29,54 семьи ( $1772,4 \text{ часа} / 60 \text{ часов} = 29,54 \text{ семьи}$  в год на 1 педагога-психолога).

На сопровождение 1 семьи необходимо 0,0339 ставки педагога-психолога ( $1/29,54 = 0,0339 \text{ ставки в год}$ ) или 0,0028 ставки в месяц.

Стоимость сопровождения 1 семьи в год составляет 23010,64 рубля (заработная плата 43 445,00 рублей в месяц + 13120,00 рублей (отчисления в фонды 30,2%) =  $56565,00 \text{ рублей в месяц} \times 12 \text{ месяцев} = 678 780,00 \text{ рублей в год} \times 0,0339 \text{ ставки в год}$ ).

Для сопровождения 288 924 семей понадобятся услуги 9794 педагогов-психологов ( $288924 \text{ семьи} \times 0,0339 \text{ ставки педагога-психолога в год}$ ).

Следовательно, расходы, связанные с сопровождением семей в год, могут составить 6 648 326 729,20 рубля (288924 семьи x 0,0339 ставки в год x 678 780 рублей (фонд оплаты труда 1 педагога-психолога на год).

Фонд оплаты труда на 1 педагога-психолога на год составляет 678 780 рублей (заработная плата 43 445,00 рублей в месяц+13120,00 рублей (отчисления в фонды 30,2%) = 56565,00 рублей в месяц x 12 месяцев = 678 780,00 рублей в год).

# ЗАКОНОПРОЕКТ

Вносится

Правительством Российской Федерации

Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав детей

от 13.11.2019

## Статья 1

Внести в Семейный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 1, ст. 16; 1998, № 26, ст. 3014; 2008, № 17, ст. 1756; 2010, № 52, ст. 7001; 2013, № 27, ст. 3459, ст. 3477, № 48, ст. 6165; 2015, № 17, ст. 2476, № 29, ст. 4363; 2016, № 1, ст. 77; 2017, № 45, ст. 6576; 2019, № 22, ст. 2671) следующие изменения:

1) в статье 125:

а) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Для усыновления ребёнка необходимо заключение органа опеки и попечительства о возможности принятия лицом на воспитание в свою семью ребёнка, оставшегося без попечения родителей, включающее **рекомендации по результатам социально-психологического обследования лица и его супруга**, в случае если лицо состоит в браке, а также заключение органа опеки и попечительства об обоснованности усыновления и о его соответствии интересам усыновляемого ребёнка, возможности создания лицом благоприятных условий для его воспитания и всестороннего развития с указанием сведений о факте и результатах личного общения между усыновляемым ребёнком и лицами (лицом), желающими (желающим) его усыновить.

Порядок передачи детей на усыновление, выдачи органом опеки и попечительства заключения о возможности принятия лицом на воспитание в свою семью ребёнка, оставшегося без попечения родителей, заключения об обоснованности усыновления и о его соответствии интересам усыновляемого ребёнка, возможности создания лицом благоприятных условий для его воспитания и всестороннего развития, предоставления лицом сведений о совместно проживающих с ним лицах, а также осуществления контроля за условиями жизни и

воспитания детей в семьях усыновителей на территории Российской Федерации определяется Правительством Российской Федерации.»;

б) дополнить пунктом 2.1 следующего содержания:

«2.1. **Одновременное усыновление более чем одного ребёнка**, а также последующее усыновление лицами, в семье которых уже воспитывается усыновленный или подопечный ребёнок (дети), **до истечения года** со дня вступления в законную силу решения суда о предыдущем усыновлении или издания акта органа опеки и попечительства о назначении указанных лиц опекунами (попечителями) **не допускаются**, за исключением случаев усыновления братьев и сестер, детей, ранее вместе воспитывавшихся в одной семье после их усыновления или в период их нахождения под опекой (попечительством), а также детей, находившихся под надзором в одной организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и воспитывавшихся не менее года в одной воспитательной группе, детей, являющихся родственниками лиц, желающих их усыновить.»;

2) в статье 127:

а) в пункте 1:

подпункт 12 изложить в следующей редакции:

«12) лиц, в том числе лиц, которые являются или являлись опекунами (попечителями) на основании акта о предварительных опеке и попечительстве, не прошедших подготовки в порядке, установленном пунктом 6 настоящей статьи (за исключением лиц, которые являются или являлись усыновителями и в отношении которых усыновление не было отменено, и лиц, которые являются или являлись опекунами (попечителями) детей и которые не были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей);»;

дополнить подпунктом 14 следующего содержания:

«14) **лиц, проживающих в жилом помещении, общая площадь которого, приходящаяся на одно лицо, проживающее в данном жилом помещении, после вселения в него усыновленного ребёнка будет менее учетной нормы площади жилого помещения, установленной органом местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации.**»;

б) дополнить пунктом 1.1 следующего содержания:

«1.1. Усыновителями не могут быть лица, состоящие в браке с лицами, относящимися к категориям, указанным в подпунктах 9, 10 или 11 пункта 1 настоящей статьи.»;

в) в пункте 2 слова «7 и 12 пункта 1» заменить словами «7, 12 и 14 пункта 1,

а также пунктом 1.1»;

г) в пункте 3 слова «установленные подпунктами 7 и 12 пункта 1» заменить словами «установленные подпунктами 7, 12 и 14 пункта 1, а также пунктом 1.1»;

д) дополнить пунктом 3.1 следующего содержания:

«3.1. Положение, установленное подпунктом 14 пункта 1 настоящей статьи,

не распространяется на случаи усыновления ребёнка (детей) его родственниками, лицами, являющимися его опекунами (попечителями), на случаи усыновления братьев и сестер, детей, ранее вместе воспитывавшихся в одной семье после их усыновления или в период их нахождения под опекой (попечительством), детей, находившихся под надзором в одной организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и воспитывавшихся не менее года в одной воспитательной группе, а также на случаи усыновления ребёнка из числа лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, ведущими кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющими места, где они постоянно или преимущественно проживают.»;

е) абзацы первый-третий пункта 6 изложить в следующей редакции:

«6. В целях содействия психолого-педагогической и правовой подготовке лиц, желающих принять либо принявших на воспитание в свою семью ребёнка, оставшегося без попечения родителей, осуществляется их подготовка по программам, утвержденным органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации утверждаются отдельные (специальные) программы подготовки для близких родственников ребёнка, отдельные (специальные) программы подготовки для иных лиц, которые совместно проживают с ребёнком и принимают участие в его воспитании.

Требования к содержанию программ подготовки, порядок организации и осуществления деятельности по подготовке указанных в абзаце первом настоящего пункта лиц, а также форма свидетельства о прохождении такой подготовки на территории Российской Федерации утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Организация подготовки лиц, указанных в абзаце первом настоящего пункта, осуществляется органами опеки и попечительства и (или) иными организациями, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которым органами опеки и попечительства переданы полномочия по подготовке, за счет средств, которые предусматриваются на эти цели в бюджете субъекта Российской Федерации. Подготовка лиц, указанных в абзаце первом настоящего пункта, осуществляется на безвозмездной для них основе и независимо от места жительства на территории Российской Федерации.»;

ж) дополнить пунктом 7 следующего содержания:

«7. В целях подготовки заключения органа опеки и попечительства о возможности принятия лицом на воспитание в свою семью ребёнка, оставшегося без попечения родителей, проводится **социально-психологическое обследование такого лица, а также его супруга, в случае если лицо состоит в браке.**

Указанное обследование проводится в целях определения мотивации лица, желающего принять на воспитание в свою семью ребёнка, оставшегося без попечения родителей, наличия у такого лица возможностей для создания

благоприятных условий воспитания и всестороннего развития ребёнка, опыта воспитания и иных компетенций, необходимых для приема ребёнка в семью, выявления ограничений приема ребёнка в семью и дачи рекомендаций по преодолению лицом выявленных ограничений, созданию им благоприятных условий для воспитания и всестороннего развития ребёнка, оставшегося без попечения родителей.

**Заключение по результатам социально-психологического обследования должно содержать:**

**мотивированные рекомендации и сведения для органов опеки и попечительства о наличии или недостатке у лица возможностей для создания им благоприятных условий для воспитания и всестороннего развития ребёнка и отсутствии или наличии ограничений для приема ребёнка, оставшегося без попечения родителей, в семью;**

**о возможных ограничениях по полу, возрасту, по состоянию здоровья ребёнка, а также по количеству передаваемых в семью детей, в том числе указанных в пункте 2.1**

статьи 125 настоящего Кодекса;

сведения о порядке обжалования и пересмотра заключения, а также при необходимости рекомендации лицу о получении педагогических, социально-психологических услуг, предусматривающих оказание помощи лицу и его семье в развитии возможностей для создания лицом благоприятных условий для воспитания и всестороннего развития ребёнка, оставшегося без попечения родителей, с целью организации подготовки к приему ребёнка на воспитание, о приеме ребёнка определенного возраста или пола, о получении дополнительных педагогических или социально-психологических услуг после приема ребёнка, оставшегося без попечения родителей, в семью.

Рекомендации лицу выдаются в виде отдельного документа.

Социально-психологическое обследование проводится на безвозмездной для лиц основе психологами (педагогами-психологами), специалистами в области воспитания, педагогами, социальными педагогами, юристами, не состоящими в трудовых отношениях с органом опеки и попечительства. Лицо вправе пройти социально-психологическое обследование в любой организации, уполномоченной на проведение социально-психологического обследования, по своему выбору.

При проведении социально-психологического обследования должно быть обеспечено сохранение семейной и личной тайны лица и его супруга, в случае если лицо состоит в браке, а также должна быть обеспечена сохранность персональных данных. Заключение по результатам социально-психологического обследования выдается в одном экземпляре лично лицу, прошедшему обследование, и не подлежит направлению в иные органы и организации, в том числе в органы опеки и попечительства, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом. Сведения о факте прохождения социально-психологического обследования направляются в орган опеки и попечительства по месту жительства лица, прошедшего такое обследование. Заключение по результатам социально-психологического обследования представляется в орган опеки и



попечительства лично лицом, прошедшим обследование, для подготовки заключения органа опеки и попечительства о возможности принятия лицом на воспитание в свою семью ребёнка, оставшегося без попечения родителей, или предоставляется организацией, проводившей обследование, по запросу органа опеки и попечительства с согласия лица, прошедшего обследование.

При проведении социально-психологического обследования супругов заключения по его результатам оформляются в отношении каждого отдельно и представляются лицом, а также его супругом, в случае если лицо состоит в браке, в орган опеки и попечительства самостоятельно.

Лицо, прошедшее социально-психологическое обследование, вправе оспорить его результаты или требовать их пересмотра в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации.

Порядок организации и осуществления деятельности по социально-психологическому обследованию указанных в абзаце первом настоящего пункта лиц, включая содержание, сроки проведения социально-психологического обследования, способы и формы его проведения, форму заключения о результатах его проведения, требования, предъявляемые к лицам, привлекаемым к проведению социально-психологического обследования, к их численности, а также порядок отбора организаций, проводящих социально-психологическое обследование, и требования к ним утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Социально-психологическое обследование указанных в абзаце первом настоящего пункта лиц осуществляется за счет средств, которые предусматриваются на эти цели в бюджете субъекта Российской Федерации.»;

3) дополнить статьей 144.1 следующего содержания:

«Статья 144.1. Восстановление усыновителей в правах и обязанностях родителей

1. Усыновители (один из них) могут быть восстановлены в правах и обязанностях родителей в случаях, если они изменили поведение, образ жизни и (или) отношение к воспитанию ребёнка и (или) изменились обстоятельства, послужившие основанием к отмене усыновления.

2. Восстановление усыновителей (одного из них) в правах и обязанностях родителей осуществляется в судебном порядке по заявлению бывших усыновителей (одного из них). Дела о восстановлении усыновителей (одного из них) в правах и обязанностях родителей рассматриваются с участием органа опеки и попечительства, а также прокурора.

3. Одновременно с заявлением усыновителей (одного из них) о восстановлении в правах и обязанностях родителей может быть рассмотрено требование о возврате ребёнка усыновителям (одному из них).

3.1. Правовые последствия усыновления ребёнка, предусмотренные статьей 137 настоящего Кодекса, могут быть восстановлены судом полностью или частично исходя из конкретных обстоятельств и с учетом мнения ребёнка.

4. Суд вправе с учетом мнения ребёнка отказать в удовлетворении иска усыновителей (одного из них) о восстановлении в правах и обязанностях родителей, если это противоречит интересам ребёнка.

5. Восстановление усыновителей (одного из них) в правах и обязанностях родителей в отношении ребёнка, достигшего возраста десяти лет, возможно только с его согласия.

Не допускается восстановления усыновителей (одного из них) в правах и обязанностях родителей, если на момент подачи ими соответствующего заявления родители ребёнка (один из них) восстановлены в родительских правах или если ребёнок усыновлен другими лицами и усыновление не отменено в порядке, установленном статьей 140 настоящего Кодекса.

Не допускается восстановления одного из усыновителей в правах и обязанностях родителя, если на момент подачи им заявления о восстановлении в правах и обязанностях родителя он состоит в браке с другим усыновителем, в отношении которого усыновление также отменено, при отсутствии заявления другого супруга о восстановлении в правах и обязанностях родителя.

6. В течение трех дней со дня вступления в законную силу решения суда о восстановлении усыновителей (одного из них) в правах и обязанностях родителя суд направляет выписку из такого решения суда в орган записи актов гражданского состояния по месту государственной регистрации усыновления.

7. При восстановлении усыновителей (одного из них) в правах и обязанностях родителей в отношении них перестают действовать ограничения, предусмотренные для бывших усыновителей, если усыновление было отменено судом по их вине, с момента вступления решения суда в законную силу.»;

4) в статье 146:

а) в пункте 1:

абзац пятый изложить в следующей редакции:

«лица, не прошедшие подготовки в порядке, установленном пунктом 6 статьи 127 настоящего Кодекса (кроме лиц, которые являются или являлись усыновителями и в отношении которых усыновление не было отменено, и лиц, которые являются или являлись опекунами (попечителями) детей и которые не были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей), в том числе лица, которые являются или являлись опекунами (попечителями) на основании акта о предварительных опеке и попечительстве);»;

дополнить абзацем следующего содержания:

**«лица, проживающие в жилом помещении, общая площадь которого, приходящаяся на одно лицо, проживающее в данном жилом помещении, после вселения в него подопечного ребёнка будет менее учетной нормы площади**

**жилого помещения**, установленной органом местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации (за исключением случаев передачи ребёнка под опеку (попечительство) его родственникам, передачи под опеку (попечительство) братьев и сестер, а также детей, ранее вместе воспитывавшихся в одной семье после их усыновления или в период их нахождения под опекой (попечительством), детей, находившихся под надзором в одной организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и воспитывавшихся не менее года в одной воспитательной группе).»;

б) дополнить пунктом 1.1 следующего содержания:

«1.1. Опекунами (попечителями) не могут быть назначены лица, состоящие в браке с лицами, относящимися к категориям, указанным в абзацах третьем и четвертом пункта 1 настоящей статьи.»;

в) пункт 2 изложить в следующей редакции:

**«2. При назначении ребёнку опекуна (попечителя) учитываются нравственные и иные личные качества предполагаемого опекуна (попечителя), его способность и готовность к выполнению обязанностей опекуна (попечителя), отношения между предполагаемым опекуном (попечителем) и ребёнком, отношение к ребёнку членов семьи предполагаемого опекуна (попечителя), результаты социально-психологического обследования предполагаемого опекуна (попечителя), а также его супруга, если предполагаемый опекун (попечитель) состоит в браке, проведенного в порядке, предусмотренном пунктом 7 статьи 127 настоящего Кодекса, и, если это возможно, желание самого ребёнка.»;**

г) дополнить пунктом 4 следующего содержания:

**«4. Одновременная передача под опеку (попечительство) более чем одного ребёнка, а также последующая передача под опеку (попечительство) детей лицам, в семье которых уже воспитывается усыновленный или подопечный ребёнок (дети), до истечения года со дня вступления в законную силу решения суда о предыдущем усыновлении или издания акта органа опеки и попечительства о назначении указанных лиц опекунами (попечителями) не допускаются, за исключением случаев передачи под опеку (попечительство) братьев и сестер, детей, ранее вместе воспитывавшихся в одной семье после их усыновления или в период их нахождения под опекой (попечительством), а также детей, находившихся под надзором в одной организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и воспитывавшихся не менее года в одной воспитательной группе, детей, являющихся родственниками лиц, желающих их усыновить.»;**

5) абзац первый пункта 6 статьи 148.1 дополнить словами «, в том числе с помощью сопровождения в соответствии с частью 7 статьи 15 Федерального закона «Об опеке и попечительстве».».

Статья 2

Пункт 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ

«Об общих принципах организации законодательных (представительных)

и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2003, № 27, ст. 2709; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3287; № 31,

ст. 3452; № 44, ст. 4537; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 13, ст. 1464; № 21, ст. 2455; № 30, ст. 3747, 3805, 3808; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553, 5556; 2008, № 29, ст. 3418;

№ 30, ст. 3613, 3616; № 48, ст. 5516; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5711; № 51, ст. 6163; 2010, № 15, ст. 1736; № 31, ст. 4160; № 41, ст. 5190; № 46, ст. 5918; № 47, ст. 6030, 6031; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6984; 2011, № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4594; № 48, ст. 6727, 6732; № 49, ст. 7039, 7042; № 50, ст. 7359; 2012,

№ 10, ст. 1158, 1163; № 18, ст. 2126; № 31, ст. 4326; № 50, ст. 6957, 6967; № 53, ст. 7596; 2013, № 14, ст. 1663; № 19, ст. 2331; № 23, ст. 2875, 2876, 2878; № 27, ст. 3470, 3477;

№ 40, ст. 5034; № 43, ст. 5454; № 48, ст. 6165; № 51, ст. 6679, 6691; № 52, ст. 6981, 7010; 2014, № 11, ст. 1093; № 14, ст. 1562; № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4256, 4257; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 45, ст. 6138; 2015, № 1, ст. 11; № 13, ст. 1807, 1808;

№ 27, ст. 3947; № 29, ст. 4359; № 41, ст. 5628; 2016, № 23, ст. 3283; № 26, ст. 3866; № 27, ст. 4222; 2017, № 1, ст. 6; № 31, ст. 4828, 4829; № 45, ст. 6573; № 50, ст. 7563; 2018, № 1, ст. 26, 27, 87; № 7, ст. 972, 975; № 17, ст. 2425; № 24, ст. 3414; № 31, ст. 4834, 4856; № 32, ст. 5113, 5133; № 53, ст. 8424, 8454) дополнить подпунктом 24.4 в следующей редакции:

«24.4) психологического обследования работников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, трудоустраивающихся в указанные организации;».

### Статья 3

Внести в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 46, ст. 4532; 2010, № 52, ст. 7004; 2011, № 49, ст. 7029; 2013, № 27, ст. 3459; 2017, № 45, ст. 6576) следующие изменения:

1) В части 1 статьи 271:

а) в пункте 8:

слова «близкими родственниками ребёнка,» исключить;

дополнить предложением следующего содержания:

«Данное исключение не распространяется на лиц, которые являются или являлись опекунами (попечителями) на основании акта о предварительных опеке и попечительстве;»;

б) дополнить пунктом 9 следующего содержания:

«9) заключение органа опеки и попечительства о возможности принятия лицом на воспитание в свою семью ребёнка, оставшегося без попечения родителей.»;

2) Часть 1 статьи 272 дополнить словами «, а также возможности создания лицом благоприятных условий для его воспитания и всестороннего развития».

#### Статья 4

Внести в Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке

и попечительстве» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 17, ст. 1755; 2013, № 27, ст. 3459, ст. 3477; 2014, № 45, ст. 6143, № 52, ст. 7543; 2018, № 32, ст. 5115) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 1 дополнить словами «, а также в связи с деятельностью по сопровождению отдельных категорий граждан.»;

2) статью 2 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6) **сопровождение** – деятельность уполномоченных органов (органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления поселений, городских округов, городских округов с внутригородским делением, внутригородских районов, муниципальных районов, внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя), уполномоченных организаций (образовательных организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или иных организаций, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей), осуществляемая в **целях профилактики и предотвращения отказа от воспитания детей** усыновителями, опекунами (попечителями), а также содействия полноценному развитию, благополучию и успешной социализации детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, посредством оказания консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи в процессе развития, воспитания, обучения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот, детей, оставшимся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, а также гражданам, **принявшим на воспитание детей в свои семьи** (усыновителям, опекунам, попечителям). Сопровождение предоставляется бесплатно и осуществляется за счет средств, которые предусматриваются на эти цели в бюджете субъекта Российской Федерации, в порядке, установленном органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в соответствии со стандартами, утвержденными уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Гражданин в целях получения сопровождения вправе самостоятельно выбрать уполномоченный орган или организацию, порядок отбора и

требования к которым определяются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Сопровождение, реализуемое уполномоченными организациями, может осуществляться также за счет иных средств.»;

3) в статье 6:

пункт 1.1 после слов «городских округов» дополнить словами «муниципальных округов, городских округов с внутригородским делением, внутригородских районов,»;

в пункте 5 слова «требования к профессиональным знаниям и навыкам работников органов опеки и попечительства, необходимым для исполнения ими должностных обязанностей,» исключить;

4) в части 1 статьи 8:

пункт 11 после слов «жизни подопечных» дополнить словами «, в том числе при планируемой опекуном или попечителем перемене места жительства несовершеннолетнего подопечного,»;

пункт 13 изложить в следующей редакции:

«13) оказание помощи опекунам и попечителям несовершеннолетних граждан в реализации и защите прав подопечных, в том числе с помощью сопровождения;»;

5) статью 9 изложить в следующей редакции:

«Статья 9. Перемена места жительства подопечного

1. Полномочия органа опеки и попечительства в отношении подопечного возлагаются на орган опеки и попечительства, который установил опеку или попечительство в соответствии со статьей 35 Гражданского кодекса Российской Федерации.

**2. Опекун или попечитель не вправе без согласия органа опеки и попечительства осуществить перемену места жительства несовершеннолетнего подопечного. Перемена места жительства несовершеннолетнего подопечного допускается после проведения проверки жилищно-бытовых условий органом опеки и попечительства по его новому предполагаемому месту жительства, за исключением случаев, когда перемена места жительства несовершеннолетнего подопечного вызвана изменением места военной службы опекуна (попечителя) или его супруга. Перемена места жительства несовершеннолетнего подопечного не допускается, если в результате проведенной проверки выявлены условия, препятствующие проживанию несовершеннолетнего подопечного по новому предполагаемому месту жительства.**

3. Порядок проведения органом опеки и попечительства проверки жилищно-бытовых условий при перемене места жительства несовершеннолетнего подопечного и выявления условий, препятствующих проживанию несовершеннолетнего подопечного по новому месту жительства, порядок выдачи органом опеки и попечительства согласия на перемену места жительства несовершеннолетнего подопечного, в том числе расположенного за пределами территории Российской Федерации, определяются уполномоченным

Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

4. При перемене места жительства подопечного орган опеки и попечительства по прежнему месту жительства обязан направить дело подопечного в орган опеки и попечительства по его новому месту жительства в течение трех дней со дня получения от опекуна или попечителя извещения о прибытии несовершеннолетнего по новому месту жительства.

5. Полномочия органа опеки и попечительства по новому месту жительства подопечного возлагаются на данный орган опеки и попечительства со дня получения личного дела подопечного. Постановка подопечного на учет осуществляется органом опеки и попечительства по новому месту жительства подопечного в порядке, определенном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.»;

6) часть 5 статьи 10 после слов «совершеннолетние внуки, братья и сестры» дополнить словами «, другие родственники, отчим (мачеха)»;

7) часть 6 статьи 11 после слов «акт органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя» дополнить словами «, форма которого определяется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти»;

8) часть 2 статьи 12 дополнить предложением следующего содержания:

«Бабушки и дедушки, родители, супруг, совершеннолетние дети, совершеннолетние внуки, братья и сестры совершеннолетнего подопечного, а также бабушки и дедушки, совершеннолетние братья и сестры несовершеннолетнего подопечного, другие родственники, отчим (мачеха) совершеннолетнего или несовершеннолетнего подопечного имеют преимущественное право быть его опекунами или попечителями в случаях, предусмотренных частью 1 настоящей статьи.»;

9) часть 4 статьи 14 изложить в следующей редакции:

«4. Порядок, сроки заключения и форма договора, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, устанавливаются Правительством Российской Федерации.»;

10) в статье 15:

а) в части 4 слова «такие требования, которые определяют конкретные условия воспитания несовершеннолетнего подопечного» заменить словами «требования о прохождении подготовки, предусмотренной пунктом 6 статьи 127 Семейного кодекса Российской Федерации, сопровождении, предусмотренном частью 6 статьи 2 настоящего Федерального закона, об уведомлении органа опеки и попечительства об изменении состава семьи опекуна или попечителя, лиц, проживающих совместно с ними, а также такие требования, которые определяют конкретные условия воспитания, образования, лечения несовершеннолетнего подопечного, в том числе его общения со своими братьями (сестрами), в случае если они не воспитываются в одной семье, а также иными родственниками (при их наличии). Действия, которые опекун или попечитель совершать не вправе, и

требования к исполнению им обязанностей опекуна или попечителя могут быть предусмотрены в дополнительном акте органа опеки и попечительства, изданном после назначения опекуна или попечителя либо заключения договора об осуществлении опеки или попечительства.»;

б) часть 5 изложить в следующей редакции:

«5. Опекуны или попечители совершеннолетнего подопечного обязаны извещать органы опеки и попечительства о перемене места жительства подопечных не позднее дня, следующего за днем выезда подопечных с места жительства, а также об их временном выезде с места жительства на период не позднее дня, следующего за днем выезда совершеннолетних подопечных с места жительства.

Перемена места жительства несовершеннолетнего подопечного осуществляется с согласия органа опеки и попечительства, выдаваемого после проведения органом опеки и попечительства по новому предполагаемому месту жительства проверки жилищно-бытовых условий в соответствии с частью 2 статьи 9 настоящего Федерального закона.»;

в) часть 7 изложить в следующей редакции:

«7. При осуществлении своих прав и обязанностей опекуны и попечители имеют право на сопровождение, а также на оказание им содействия в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, не относящейся к социальным услугам (далее – социальное сопровождение). Условия и порядок оказания содействия в предоставлении социального сопровождения определяются законодательством Российской Федерации о социальном обслуживании.»;

11) часть 4 статьи 19 после слов «в целях содержания подопечного» дополнить словами «, его обучения по основным профессиональным образовательным программам в организации, осуществляющей образовательную деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации об образовании,»;

12) в статье 24:

а) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Орган опеки и попечительства обязан осуществлять проверку условий жизни подопечных, соблюдения опекунами и попечителями прав и законных интересов подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами и попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей, определяемых в соответствии с частью 4 статьи 15 настоящего Федерального закона, в порядке и в сроки, которые определяются Правительством Российской Федерации (включая случаи, порядок и сроки согласования проведения проверки с опекунами и попечителями, подготовки и утверждения ее результатов).»;

б) дополнить частями 2.1 и 2.2 следующего содержания:



«2.1. К проведению проверки, указанной в части 2 настоящей статьи, органами опеки и попечительства могут быть привлечены психологи (педагоги-психологи), специалисты в области воспитания, педагоги, юристы, а также иные специалисты организаций, осуществляющих отдельные полномочия органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан. Порядок привлечения указанных специалистов к проведению проверки органами опеки и попечительства устанавливается Правительством Российской Федерации.

2.2. В целях оценки благополучия ребёнка в семье опекуна или попечителя, а также в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проводится **социально-психологическое обследование ребёнка**. Порядок организации и осуществления деятельности по социально-психологическому обследованию ребёнка (включая содержание и сроки проведения социально-психологического обследования, способы и формы его проведения, параметры оценки, форму заключения о результатах его проведения, требования, предъявляемые к лицам, привлекаемым к проведению социально-психологического обследования), а также порядок отбора организаций, проводящих социально-психологическое обследование, и требования к таким организациям утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Порядок пересмотра результатов социально-психологического обследования ребёнка, а также их оспаривания определяется Правительством Российской Федерации. Заключение по результатам социально-психологического обследования ребёнка может быть оспорено опекуном или попечителем ребёнка (в том числе и отстраненным в дальнейшем от исполнения своих обязанностей), иным законным представителем ребёнка, ребёнком, достигшим возраста 14 лет, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. При проведении социально-психологического обследования ребёнка должно быть обеспечено сохранение семейной и личной тайны ребёнка и членов семьи, в которой он проживает, а также обеспечена сохранность персональных данных. **Заключение по результатам социально-психологического обследования** выдается лично опекуну (попечителю) ребёнка, прошедшего обследование, иному законному представителю ребёнка, ребёнку, достигшему 14 лет, а также **передается в орган опеки и попечительства**. Социально-психологическое обследование ребёнка осуществляется за счет средств, которые предусматриваются на эти цели в бюджете субъекта Российской Федерации.»;

13) в статье 29:

а) наименование изложить в следующей редакции:

«Статья 29. Основания прекращения и восстановления опеки и попечительства»;

б) в части 4 слова «, в том числе временно,» исключить;

в) дополнить частью 5.1 следующего содержания:

«5.1. На период до устранения обстоятельств, повлекших освобождение или отстранение опекуна или попечителя в случаях, предусмотренных частями 3-5 настоящей статьи, но не более чем на один год, может осуществляться временное освобождение или отстранение опекуна или попечителя от исполнения своих

обязанностей. При временном освобождении или отстранении опекуна или попечителя от исполнения своих обязанностей осуществляется сопровождение, в ходе которого лицам, временно освобожденным или отстраненным от исполнения обязанностей опекуна или попечителя, оказывается консультативная, психологическая, педагогическая, юридическая, социальная помощь, направленная на изменение их поведения, образа жизни и (или) отношения к воспитанию ребёнка и (или) на устранение обстоятельств, повлекших временное освобождение или отстранение их от исполнения своих обязанностей. В случае если по истечении срока временного освобождения или отстранения сопровождение не привело к изменению поведения, образа жизни и (или) отношения к воспитанию ребёнка лиц, временно освобожденных или отстраненных от исполнения обязанностей опекуна или попечителя, либо не устранены обстоятельства, повлекшие освобождение или отстранение их от исполнения своих обязанностей, орган опеки и попечительства принимает акт об освобождении или отстранении опекуна или попечителя от исполнения возложенных на них обязанностей.»;

г) в части 6:

слова «частями 3-5» заменить словами «частями 3-5.1»;

дополнить словами «Обеспечение защиты прав и законных интересов подопечных возлагается на органы опеки и попечительства в установленном порядке.»;

д) дополнить частью 8 следующего содержания:

«8. Опека или попечительство в отношении ребёнка могут быть восстановлены в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в случае, если граждане, которые были освобождены или отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей опекуна или попечителя, изменили поведение, образ жизни и (или) отношение к воспитанию ребёнка и (или) устранены обстоятельства, послужившие основанием прекращения опеки или попечительства. Восстановление опеки или попечительства в отношении ребёнка, достигшего возраста десяти лет, возможно только с его согласия. Не допускается восстановления опеки или попечительства в случае выявления установленных Гражданским кодексом Российской Федерации и Семейным кодексом Российской Федерации обстоятельств, препятствующих назначению гражданина, освобожденного или отстраненного от исполнения обязанностей опекуна или попечителя, опекуном или попечителем, а также в случае, если ребёнок был усыновлен или передан под опеку или попечительство другим лицам. Восстановление опеки или попечительства в отношении ребёнка возможно только при наличии результатов социально-психологического обследования гражданина, освобожденного или отстраненного от исполнения обязанностей опекуна или попечителя.».

## Статья 5

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2021 года.

2. Настоящий Федеральный закон применяется к отношениям, возникшим со дня его вступления в силу.

**Сиротский закон необходимо остановить!**

**ЧТО МЫ С ВАМИ МОЖЕМ СДЕЛАТЬ?**

- Следить за обновлениями по «сиротскому закону» можно тут: <https://zharov.info/stop>
- Рассказывать другим, почему «сиротский закон» вреден.
- Направлять свои замечания и предложения в адрес вице-преьера Правительства Т.А. Голиковой (сделать это можно онлайн тут: <https://zharov.info/stop>).
- Задавать чиновникам Минпросвещения вопросы на пресс-конференциях и официальных встречах.

Пожалуйста, отсканируйте этот QR-код своим смартфоном:



Он приведет вас в специальный раздел сайта [zharov.info/stop](https://zharov.info/stop), где информация о борьбе с сиротским законом обновляется в режиме онлайн.

**Присоединяйтесь!**

**Уже полтора года нам удаётся тормозить принятие этого позорного закона! При вашей помощи мы сможем остановить его совсем!**

обложка:

#СИРОТСКИЙЗАКОН