

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав детей

#### Статья 1

Внести в Семейный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 1, ст. 16; 1998, № 26, ст. 3014; 2010, № 52, ст. 7001; 2011, № 49, ст. 7029; 2013, № 27, ст. 3459, ст. 3477, № 48, ст. 6165; 2015, № 17, ст. 2476, № 29, ст. 4363; 2016, № 1, ст. 77; 2017, № 45, ст. 6576) следующие изменения:

1) пункт 3 статьи 124 изложить в следующей редакции:

«3. Усыновление братьев и сестер разными лицами допускается, за исключением случаев, когда усыновление не отвечает интересам детей.»;

2) пункт 2 статьи 125 изложить в следующей редакции:

«2. Для усыновления ребенка необходимо заключение органа опеки и попечительства о способности и готовности гражданина принять ребенка, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в свою семью, включающее результаты психологического обследования гражданина, а также заключение об обоснованности усыновления и о его соответствии интересам усыновляемого ребенка с указанием сведений о факте личного общения усыновителей (усыновителя) с усыновляемым ребенком.

Порядок передачи детей на усыновление, выдачи заключения органа опеки и попечительства о способности и готовности гражданина принять ребенка, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в свою семью, заключения об

обоснованности усыновления и о его соответствии интересам усыновляемого ребенка, предоставления гражданином сведений о совместно проживающих с ним лицах, а также осуществления контроля за условиями жизни и воспитания детей в семьях усыновителей на территории Российской Федерации определяется Правительством Российской Федерации.

В заключении о способности и готовности гражданина принять ребенка, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в свою семью, также должны быть отражены условия проживания усыновителей (усыновителя) с усыновленным ребенком в жилом помещении, общая площадь которого, приходящаяся на одно лицо, проживающее в нем, не может быть менее учетной нормы площади жилого помещения, установленной в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации.».

2) в статье 127:

а) в пункте 1:

в подпункте 12 слова «близких родственников ребенка, а также» исключить; дополнить подпунктом 12.1 следующего содержания:

«12.1) лиц, не прошедших психологическое обследование, в порядке установленном пунктом 7 настоящей статьи;»;

дополнить подпунктами 14, 15 и 16 следующего содержания:

«14) лиц, проживающих в жилом помещении, общая площадь которого, приходящаяся на одно лицо, проживающее в данном жилом помещении, менее учетной нормы площади жилого помещения, установленной в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации;

15) лиц, проживающих совместно с лицами, имеющими или имевшими судимость, подвергающихся или подвергавшихся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления, указанные в подпунктах 9 и 11 настоящего пункта;

16) лиц, проживающих совместно с совершеннолетними дееспособными лицами, не прошедшими психологическое обследование в порядке, установленном пунктом 7 настоящей статьи.»;

б) в пункте 2 слова «установленных подпунктами 7 и 12 пункта 1» заменить словами «установленных подпунктами 6, 7, 12, 12.1, 14 и 16 пункта 1»;

в) в пункте 3 слова «установленные подпунктами 7 и 12 пункта 1» заменить словами «установленные подпунктами 6, 7, 12, 12.1, 14 и 16 пункта 1»;

г) дополнить пунктом 3.1 следующего содержания:

«3.1. Положение, установленное подпунктом 14 пункта 1 настоящей статьи не распространяется на близких родственников усыновляемого ребенка, а также лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, ведущих кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющих места, где они постоянно или преимущественно проживают, в случае усыновления ими ребенка из числа лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации.»;

д) дополнить пунктом 5.1 следующего содержания:

«5.1. Одновременное усыновление допускается только одного ребенка, за исключением случаев усыновления братьев и сестер, а также детей, которые ранее находились под опекой или были усыновлены одним лицом или супругами и воспитывались вместе.

Последующее усыновление детей допускается по истечении года с момента вступления в силу решения суда о предыдущем усыновлении.

При усыновлении ребенка численность детей в семье усыновителя (усыновителей) не должна превышать трех человек, за исключением случаев усыновления братьев и сестер, а также детей, которые ранее находились под опекой или были усыновлены одним лицом или супругами и воспитывались вместе.»;

е) в пункте 6:

в абзаце первом:

слова «по программе, утвержденной» заменить словами «по программам, утверждённым»;

дополнить предложением следующего содержания:

«Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации утверждаются отдельные программы подготовки для близких родственников ребенка, программы подготовки для иных лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, а также программы подготовки для совершеннолетних дееспособных лиц, постоянно проживающих совместно с лицами, желающими принять на воспитание в свою семью ребенка.»;

абзац второй изложить в следующей редакции:

«Требования к содержанию программ подготовки, порядок организации и осуществления деятельности по подготовке указанных в абзаце первом настоящего пункта лиц, а также форма и срок действия свидетельства о прохождении такой подготовки на территории Российской Федерации утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.»;

в абзаце третьем слова «лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей,» заменить словами «лиц, указанных в абзаце первом настоящего пункта,»;

ж) дополнить пунктом 7 следующего содержания:

«7. В целях предотвращения угрозы причинения вреда физическому и (или) психическому здоровью ребенка, его нравственному развитию осуществляется психологическое обследование лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, а также совершеннолетних дееспособных лиц, постоянно проживающих совместно с лицами, желающими принять на воспитание в свою семью ребенка. Порядок организации и осуществления деятельности по психологическому обследованию указанных в настоящем пункте лиц, включая цели, содержание и сроки проведения психологического обследования, примерную методику его проведения, форму заключения о результатах его проведения, требования, предъявляемые к лицам, привлекаемым к проведению психологического обследования, а также порядок отбора и требования к организациям, проводящим психологическое обследование, утверждаются

уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Психологическое обследование указанных в абзаце первом настоящего пункта лиц осуществляется за счет и в пределах средств, которые предусматриваются на эти цели в бюджете субъекта Российской Федерации.»;

3) статью 143 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5. Суд исходя из интересов ребенка вправе принять решение об отмене решения об отмене усыновления в случае если изменились обстоятельства, послужившие основанием к отмене судом решения об усыновлении, за исключением случаев отмены усыновления по инициативе усыновителей.»;

4) пункт 5 статьи 145 изложить в следующей редакции:

«5. Передача братьев и сестер под опеку или попечительство разным лицам допускается, за исключением случаев, если такая передача не отвечает интересам детей.»;

5) в статье 146:

а) в пункте 1:

абзац второй изложить в следующей редакции:

«лица, лишенные по суду родительских прав или ограниченные судом в родительских правах;»;

в абзаце пятом слова «близких родственников детей, а также» исключить;

дополнить абзацами следующего содержания:

«лица, не прошедшие психологическое обследование в порядке, установленном пунктом 7 статьи 127 настоящего Кодекса;

лица, проживающие в жилом помещении, общая площадь которого, приходящаяся на одно лицо, проживающее в данном жилом помещении, менее учетной нормы площади жилого помещения, установленной в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации (за исключением случаев передачи ребенка под опеку (попечительство) его родственникам);

лица, проживающие совместно с лицами, имеющими или имевшими судимость, подвергающихся или подвергавшихся уголовному преследованию (за

исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления указанные в абзацах третьем и четвертом настоящего пункта;

лиц, проживающих совместно с совершеннолетними дееспособными лицами, не прошедшими психологическое обследование в порядке, установленном пунктом 7 статьи 127 настоящего Кодекса.»;

б) в пункте 2 после слов «семьи опекуна (попечителя),» дополнить словами «результаты психологического обследования опекуна (попечителя) и членов его семьи, а также совершеннолетних дееспособных лиц, постоянно проживающих совместно с лицами, желающими принять на воспитание в свою семью ребенка»;

в) дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4. Под опеку или попечительство одному лицу или супругам допускается одновременная передача только одного ребенка, за исключением случаев усыновления братьев и сестер, а также детей, которые ранее находились под опекой или были усыновлены одним лицом или супругами и воспитывались вместе.

Последующая передача под опеку или попечительство детей допускается по истечении года с момента издания акта органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя.

При передаче под опеку или попечительство ребенка численность детей в семье опекуна (попечителя) не должна превышать трех человек, за исключением случаев передачи под опеку или попечительство братьев и сестер, а также детей, которые ранее находились под опекой или были усыновлены одним лицом или супругами и воспитывались вместе.»;

б) пункт 6 статьи 148.1 дополнить абзацем следующего содержания:

«Опекун (попечитель) обязан осуществлять деятельность, направленную на адаптацию ребенка в семье опекуна, а также соблюдать ограничения, установленные органом опеки и попечительства в интересах подопечного в соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона «Об опеке и попечительстве».».



## Статья 2

Часть 1 статьи 351.1. Трудового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 27, ст. 2878; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 46, ст. 5419; 2010, № 52, ст. 7002; 2012, № 14, ст. 1553; 2013, № 27, ст. 3477, 2015, № 1, ст. 42) дополнить предложением следующего содержания:

«К трудовой деятельности в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не допускаются лица не прошедшие при трудоустройстве, а также не реже чем один раз в три года после трудоустройства, психологическое обследование в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.».

## Статья 3

В части 1 статьи 271 Гражданско-процессуального кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 46, ст. 4532; 2010, № 52, ст. 7004; 2011, № 49, ст. 7029; 2013, № 27, ст. 3459; 2017, № 45, ст. 6576):

- 1) слова «близкими родственниками ребенка,» исключить;
- 2) дополнить пунктом 9 следующего содержания:

«9) заключение о способности и готовности гражданина принять ребенка, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в свою семью, включающее результаты психологического обследования.».

## Статья 4

Внести в Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 17, ст. 1755; 2009, № 29, ст. 3615; 2011, № 27, ст. 3880; 2013, № 27, ст. 3459; 2014, № 45, ст. 6143, № 52, ст. 7543) следующие изменения:

- 1) в статье 6:

а) в части 3:

слова «подбору и подготовке» заменить словами «подбору, подготовке и психологическому обследованию»;

после слов «установленных семейным законодательством формах,» дополнить словами «а также совершеннолетних дееспособных лиц, постоянно проживающих совместно с ними, а также психологическому обследованию детей, находящихся под опекой или попечительством,»;

б) в части 4:

слова «а также по подбору и подготовке» заменить словами «по подбору, подготовке и психологическому обследованию»;

после слов «установленных семейным законодательством формах,» дополнить словами «совершеннолетних дееспособных лиц, постоянно проживающих совместно с ними, а также психологическому обследованию детей, находящихся под опекой или попечительством,»;

2) часть 1 статьи 8 дополнить пунктом 14 следующего содержания:

«14) выдача разрешений на перемену места жительства несовершеннолетних подопечных.»;

3) часть 2 статьи 9 дополнить предложением:

«При перемене места жительства несовершеннолетнего подопечного требуется проведение обследования условий проживания по новому месту жительства в порядке, утвержденном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.»;

4) часть 6 статьи 11 после слов «акт органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя» дополнить словами «, форма которого определяется Правительством Российской Федерации»;

5) часть 4 статьи 14 изложить в следующей редакции:

«4. Порядок, сроки заключения и форма договора об осуществлении опеки или попечительства в отношении несовершеннолетних граждан определяются Правительством Российской Федерации.»;

б) в статье 15:



а) часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Орган опеки и попечительства в акте о назначении опекуна или попечителя либо в договоре об осуществлении опеки или попечительства в отношении несовершеннолетнего подопечного определяет порядок, виды и периодичность осуществления деятельности, направленной на адаптацию ребенка в семье опекуна. В интересах подопечного орган опеки и попечительства может также указать отдельные действия, которые опекун или попечитель совершать не вправе, в том числе может запретить опекуну или попечителю изменять место жительства подопечного, а также в целях учета индивидуальных особенностей личности подопечного установить обязательные требования к осуществлению прав и исполнению обязанностей опекуна или попечителя, в том числе прохождения дополнительной подготовки, указанной в пункте 6 статьи 127 Семейного кодекса, уведомлять орган опеки и попечительства об изменении состава семьи опекуна или попечителя, лиц, проживающих совместно с ними, а также такие требования, которые определяют конкретные условия воспитания несовершеннолетнего подопечного, в том числе его общения со своими братьями (сестрами) (при их наличии) в случае если они воспитываются в разных семьях. Порядок, виды и периодичность осуществления деятельности, направленной на адаптацию ребенка в семье опекуна или попечителя, издания акта о назначении опекуна или попечителя несовершеннолетним гражданам или изменений к нему определяются Правительством Российской Федерации.»;

б) часть 5 изложить в следующей редакции:

«Перемена места жительства несовершеннолетнего осуществляется с разрешения органа опеки и попечительства, выдаваемого после проведения обследования условий проживания по новому месту жительства в соответствии с частью 2 статьи 9 настоящего Федерального закона.»;

7) часть 4 статьи 19 после слов «в целях содержания подопечного» дополнить словами «, обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность,»;

8) статью 24 дополнить частями 2.1 и 2.2, следующего содержания:

«2.1 К проведению проверки, указанной в части 2 настоящей части, органами опеки и попечительства в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, могут быть привлечены социальные педагоги, педагоги-психологи, психологи, юристы, а также иные специалисты организаций, осуществляющих отдельные полномочия органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, организаций, оказывающих социальные услуги.

2.2. В целях определения психо-эмоционального состояния ребенка и уровня его адаптации в семье опекуна или попечителя проводится его психологическое обследование. Психологическое обследование ребенка, достигшего возраста четырнадцати лет, осуществляется с его согласия.

Порядок организации и осуществления деятельности по психологическому обследованию ребенка (включая цели, содержание и сроки проведения психологического обследования, примерную методику его проведения, форму заключения о результатах его проведения, требования, предъявляемые к лицам, привлекаемым к проведению психологического обследования), а также порядок отбора и требования к организациям, проводящим психологическое обследование, утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Психологическое обследование ребенка осуществляется за счет и в пределах средств, которые предусматриваются на эти цели в бюджете субъекта Российской Федерации.».

## Статья 5

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

2. Настоящий Федеральный закон применяется к отношениям, возникшим в связи с передачей ребенка на воспитание в семью в формах, установленных семейным законодательством, после дня его вступления в силу.

Президент  
Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав детей»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав детей» (далее – законопроект) разработан во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации по вопросам опеки и попечительства над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, от 7 мая 2017 г. № Пр-913 и направлен на совершенствование законодательства в части семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также защиты прав детей.

Законопроектом вносятся изменения в Семейный кодекс Российской Федерации, Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, Трудовой кодекс Российской Федерации и Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве».

Законопроектом предлагается установить:

требование к прохождению психологического обследования лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, а также совершеннолетних дееспособных лиц, постоянно проживающих совместно с ними;

требование к проведению психологического обследования детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством) и порядку его проведения;

требование к прохождению психологического обследования лиц при трудоустройстве в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также после трудоустройства и порядку его проведения;

требование к проведению подготовки совершеннолетних дееспособных лиц, постоянно проживающих совместно с лицами, желающими принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, а также близких родственников ребенка;

требованию к отсутствию судимости для лиц, проживающих совместно с усыновителями, опекунами или попечителями ребенка, оставшегося без попечения родителей;

требование о невозможности быть опекуном ребенка, оставшегося без попечения родителей, для лиц, ограниченных судом в родительских правах;

требования к площади жилых помещений лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей (за исключением случаев передачи ребенка под опеку (попечительство) его родственникам);

возможность усыновления, устройства под опеку (попечительство) братьев (сестер) в разные семьи в случае, если такая передача отвечает интересам детей;

ограничение численности передаваемых на воспитание в семьи граждан детей, оставшихся без попечения родителей;

наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по определению формы акта органа опеки и попечительства о назначении опекуна (попечителя), и формы договора об осуществлении опеки (попечительства) в отношении несовершеннолетних граждан;

право органа опеки и попечительства определять порядок, виды и периодичность осуществления деятельности, направленной на адаптацию ребенка в семье опекуна;

право органов опеки и попечительства привлекать к деятельности по осуществлению контроля за условиями жизни и воспитания детей, находящихся под опекой (попечительством), социальных педагогов, педагогов-психологов, психологов, юристов, а также иных специалистов организаций, осуществляющих отдельные полномочия органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, организаций, оказывающих социальные услуги;

выдачу органом опеки и попечительства разрешения на перемену места жительства несовершеннолетних подопечных и порядок выдачи разрешения.

В целях оказания гражданам, желающим усыновить (удочерить), взять под опеку (попечительство), создать приемную семью либо в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, стать патронатным воспитателем

(далее - гражданин, выразивших желание стать опекуном), помощи в определении своей готовности к приему на воспитание ребенка, оставшегося без попечения родителей, в выборе формы устройства ребенка на воспитание в семью, в осознании реальных проблем, трудностей и рисков, с которыми им предстоит встретиться в процессе воспитания ребенка, выявления и формирования у граждан воспитательных компетенций, а также родительских навыков и возможностей семьи для содержания и воспитания ребенка, в том числе для охраны его прав и здоровья, создания безопасной среды, успешной социализации, образования и развития в 2012 году было введено обязательное требование для указанных граждан проходить подготовку для получения заключения о возможности быть опекуном или усыновителем несовершеннолетнего ребенка.

По данным федерального статистического наблюдения по форме № 103-РИК «Выявление и устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – форма № 103-РИК), в конце 2017 года 842 организаций осуществляли полномочие органа опеки и попечительства по подготовке граждан, выразивших желание стать опекунами (в конце 2016 года 887 организаций, 2015 года - 861 организация), 2896 – предоставляли медицинскую, психологическую, педагогическую, юридическую, социальную помощь, не относящуюся к социальным услугам (социальное сопровождение) (в 2016 году – 2785, в 2015 году – 2791, в 2014 году – 1477).

Вместе с тем, по данным федерального статистического наблюдения по форме № 103-РИК ежегодно отменяется примерно 1% решений о передаче ребенка в семью на воспитание от общей численности детей-сирот, находящихся на воспитании в семьях. В 2013 г. отменено решений – 5 521, в 2014 г. – 5 198, в 2015 г. - 5 713, в 2016 г. – 5227, в 2017 году – 4757.

Из них отменено решений по инициативе усыновителей, опекунов, попечителей, приемных или патронатных родителей в 2013 г. - 3 921 (71% от общего количества решений), в 2014 г. – 3 543 (68% от общего количества решений), в 2015 г. – 3 646 (64% от общего количества решений), в 2016 г. – 3909 (71% от общего количества решений), в 2017 году – 3134 (66% от общего количества решений).



По данным Следственного комитета Российской Федерации в 2015 году возбуждено 146 уголовных о преступлениях против жизни, здоровья и половой неприкосновенности против усыновленных детей и детей, находящихся под опекой (попечительством), в 2016 году – 189 уголовных дела. В 2015 году потерпевшими были признаны 142 ребенка, оставшихся без попечения родителей (95 из которых находились на воспитании в семьях усыновителей или опекунов (попечителей), в 2016 году численность потерпевших детей составила 130 (82 из которых находились на воспитании в семьях усыновителей или опекунов (попечителей). Проведенный анализ материалов проверок уголовных дел показал, что преступления в отношении детей совершаются как непосредственно усыновителями, опекунами или попечителями, так и близким лицом или членом семьи, в которую ребенок передан на воспитание.

В связи с этим система подбора и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами, требует совершенствования.

В этих целях законопроектом предлагается внести изменения, предусматривающие установление требования по прохождению психологического обследования как граждан, выразивших желание стать опекунами, так и совершеннолетних дееспособных лиц, проживающих совместно с ними.

Кроме того, в целях определения психо-эмоционального состояния ребенка и уровня его адаптации в семье опекуна или попечителя законопроектом предлагается предусмотреть возможность проведения психологического обследования ребенка.

Порядок организации и осуществления деятельности по психологическому обследованию указанных лиц (включая цели, содержание и сроки проведения психологического обследования, примерную методику его проведения, форму заключения о результатах его проведения, требования, предъявляемые к лицам, привлекаемым к проведению психологического обследования), а также порядок отбора и требования к организациям, проводящим психологическое обследование, будут утверждаться уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В настоящее время в соответствии с пунктом 17 Порядка организации и осуществления деятельности по подготовке лиц, желающих принять на воспитание



в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, утвержденного приказом Минобрнауки России от 13 марта 2015 г. № 235, психологическое обследование граждан, выразивших желание стать опекунами, проводится только с их письменного согласия. Результаты психологического обследования передаются гражданину лично. Результаты психологического обследования направляются в орган опеки и попечительства только с письменного согласия гражданина.

Проведенный Минобрнауки России мониторинг показал, что 92% школ приемных родителей уже проводят психологическое обследование кандидатов.

Стремление получить исчерпывающую информацию о потенциальных замещающих родителях обосновано необходимостью определить возможности семьи, оценить факторы риска, убедиться в безопасности семейной среды, в которой будет воспитываться ребенок, диагностировать мотивы принятия детей в семью, определить личностные особенности каждого члена семьи, способствовать углублению представлений членов семьи о собственной семье и об изменениях, которые возникнут после принятия в нее ребенка-сироты или ребёнка, оставшегося без попечения родителей, осуществить оптимальный подбор замещающей семьи для ребенка. Кроме того, результаты психологического обследования позволяют своевременно скорректировать те или иные действия граждан, а также необходимы органами опеки и попечительства для более полного представления о готовности граждан при выдаче заключения о способности и готовности гражданина принять ребенка, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в свою семью, в котором, согласно законопроекту, также будут отражаться сведения о результатах психологического обследования гражданина.

Необходимость обязательного прохождения гражданами, выразившими желание стать опекунами, психологического обследования поддерживает Совет семей, воспитывающих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, созданный приказом Минобрнауки России от 2 апреля 2015 г. № 354, члены Некоммерческой организации «Союз приемных родителей, усыновителей, опекунов и попечителей», созданной в июле 2016 г. в целях выработки предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации в сфере развития семейных форм устройства детей-сирот и поддержки замещающих семей.

Кроме того, законопроектом предусматривается внесение изменений в статью 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации в части дополнения ее положением о недопущении к трудовой деятельности в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, не прошедших при трудоустройстве, а также не реже чем один раз в три года после трудоустройства, психологическое обследование в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии со статьями 127 и 146 Семейного кодекса Российской Федерации граждане, выразившими желание стать опекунами, должны проходить психолого-педагогическую и правовую подготовку. Исключение предусматривается для близких родственников ребенка, а также лиц, которые являются или являлись усыновителями и в отношении которых усыновление не было отменено, и лиц, которые являются или являлись опекунами (попечителями) детей и которые не были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей. Законопроектом предлагается ввести требование об обязательном прохождении подготовки близкими родственниками, а также определить полномочие по утверждению отдельных программ подготовки близких родственников и совершеннолетних дееспособных лиц, постоянно проживающих совместно с лицами, желающими принять на воспитание в свою семью ребенка.

Требование статьи 127 и статьи 146 Семейного кодекса Российской Федерации о невозможности быть усыновителями, опекунами или попечителями к гражданам, имеющим или имевшими судимость, подвергающимся или подвергавшимся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления, указанные в подпунктах 9 и 11 пункта 1 статьи 127 Семейного кодекса Российской Федерации, законопроектом распространяется также на совершеннолетних дееспособных лиц, постоянно с ними проживающими.

Законопроектом устанавливается требование о невозможности для граждан, ограниченных судом в родительских правах, стать опекуном ребенка, оставшегося без попечения родителей, по аналогии с требованиями, предъявляемыми к лицам, выразившим желание усыновить ребенка. В действующей редакции статьи 146

Семейного кодекса Российской Федерации установлены требования о невозможности стать опекуном ребенка только для лиц, лишенных родительских прав.

Одновременно законопроектом предлагается установить требование к площади жилого помещения в предполагаемом месте жительства ребенка, передаваемого под опеку (попечительство) или усыновление, а именно общая площадь жилого помещения, приходящаяся на одно лицо, проживающее в нем, не должно быть менее учетной нормы площади жилого помещения, установленной в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации. Требование к площади жилого помещения законопроектом предлагается не распространять только при передаче ребенка под опеку (попечительство) его родственникам, а также в случае усыновления ребенка лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Российской Федерации, ведущих кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющих места, где они постоянно или преимущественно проживают.

Предлагаемые законопроектом требования к площади жилого помещения не распространяются на отчима (мачеху) усыновляемого ребенка.

Кроме того, законопроектом устанавливается, что при вынесении решения об усыновлении ребенка суд вправе отступить от требования к площади жилого помещения с учетом интересов усыновляемого ребенка и заслуживающих внимания обстоятельств.

Статьями 124 и 146 Семейного кодекса Российской Федерации установлено, что усыновление, передача под опеку (попечительство) братьев и сестер разными лицами не допускается, за исключением случаев, когда усыновление отвечает интересам детей. В связи с этим суды, органы опеки и попечительства осуществляют проверку имеются ли у ребенка, передаваемого на воспитание в семью, несовершеннолетние братья и сестры (как полнородные, так и неполнородные), относятся ли они к категории детей, оставшихся без попечения родителей, проживал ли ребенок совместно с братьями и сестрами, находятся они на время рассмотрения дела в одном либо в разных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, знает ли ребенок о существовании у

него братьев и сестер, общаются ли дети между собой, испытывают ли они взаимную привязанность друг к другу, могут ли дети по состоянию здоровья жить и воспитываться вместе. Практика применения указанных норм свидетельствует, что часто возникают ситуации, при которых передача братьев и сестер разным лицам отвечает интересам детей.

Учитывая сложившуюся практику передачи братьев и сестер разным лицам, законопроектом предлагается допустить усыновление, передачу под опеку (попечительство) братьев и сестер разными лицами, за исключением случаев, когда усыновление не отвечает интересам детей.

Законопроектом устанавливается ограничение численности детей в семье усыновителя (усыновителей), опекуна (попечителя), не превышающей трех человек, включая родных детей, за исключением случаев усыновления братьев и сестер, а также детей, которые ранее находились под опекой или были усыновлены одним лицом или супругами и воспитывались вместе.

В настоящее время согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» количество детей в приемной семье, включая родных и усыновленных детей», не превышает, как правило, 8 человек. Данная норма имеет рекомендательный характер и реально количество детей в приемных семьях значительно превышает указанное число.

Большая часть субъектов Российской Федерации (51) поддерживает указанное ограничение.

В качестве обоснования указанного ограничения количества детей субъекты Российской Федерации указывают, что ограничение численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в замещающей семье, будет способствовать более успешному воспитанию и образованию детей, защите их прав и социализации в обществе, позволит снизить риски возврата детей в организации для детей-сирот.

В соответствии с частью 2 статьи 24 в Федеральном законе от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее – Закон об опеке) орган опеки и попечительства обязан осуществлять проверку условий жизни



подопечных, соблюдения опекунами и попечителями прав и законных интересов подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами и попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей.

Законопроектом предусматривается возможность привлечения (в порядке, установленном Правительством Российской Федерации) к проведению таких проверок социальных педагогов, педагогов-психологов, психологов, юристов, иных специалистов организаций, осуществляющих отдельные полномочия органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, организаций, оказывающих социальные услуги.

В связи с тем, что участились случаи ухудшения опекунами условий проживания подопечных детей при перемене места жительства законопроектом предлагается к полномочиям органа опеки и попечительства отнести выдачу разрешений на перемену места жительства несовершеннолетних подопечных. Порядок и основания выдачи указанного разрешения, сроки его выдачи и форма разрешения предлагается определять уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Также законопроектом предлагается внести изменения в статью 271 Гражданско-процессуального кодекса Российской Федерации в части дополнения перечня документов, прилагаемых к заявлению об усыновлении, заключением органа опеки и попечительства о способности и готовности гражданина принять ребенка, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в свою семью, включающее результаты психологического обследования.

Законопроект предлагается дополнить положениями, направленными на исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2018 г. № ТГ-П8-3813 о внесении в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона, направленного на исполнение Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 20 июня 2018 г. № 25-П по делу о проверке конституционности подпункта 6 пункта 1 статьи 127 Семейного кодекса Российской Федерации и пункта 2 Перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить (удочерить) ребенка, принять его под опеку (попечительство),

взять в приемную или патронатную семью, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2013 г. № 117, в связи с жалобой гражданина К.С. и гражданки Р.С., а также на реализацию постановления Европейского Суда по правам человека от 18 апреля 2013 г. «Дело «Агеевы (Ageyevy) против Российской Федерации» (жалоба № 7075/10) в части введения процедуры восстановления прав усыновителей.

Согласно подпункту 6 пункта 1 статьи 127 Семейного кодекса Российской Федерации усыновителями не могут быть лица, которые по состоянию здоровья не могут усыновить ребенка. Перечень заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить ребенка, принять его под опеку, попечительство, взять в приемную или патронатную семью, устанавливается Правительством Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2013 г. № 117).

Конституционным Судом Российской Федерации признаны взаимосвязанные положения подпункта 6 пункта 1 статьи 127 Семейного кодекса Российской Федерации и пункта 2 Перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить (удочерить) ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную или патронатную семью, не соответствующими Конституции Российской Федерации, ее статьям 7 (часть 2), 19 (часть 1), 38 (части 1 и 2) и 55 (часть 3), в той мере, в какой эти положения - по смыслу, придаваемому им в системе действующего правового регулирования судебной практикой, - служат основанием для отказа лицу, инфицированному вирусом иммунодефицита человека и (или) вирусом гепатита С, в усыновлении (удочерении) ребенка, который в силу уже сложившихся семейных отношений проживает с этим лицом, если из установленных судом обстоятельств в их совокупности следует, что усыновление позволяет юридически оформить эти отношения и отвечает интересам ребенка.

В связи с чем законопроектом предусматривается наделить суд при вынесении решения об усыновлении ребенка правом отступить от положения, установленного подпунктом 6 пункта 1 статьи 127 Семейного кодекса Российской Федерации, если судом установлены обстоятельства, свидетельствующие о том, что усыновление отвечает интересам ребенка.



Постановлением Европейского суда от 18 апреля 2013 г. «Дело «Агеевы (Ageyevy) против Российской Федерации» обращено внимание, что заявители были лишены возможности ходатайствовать (в связи с изменением обстоятельств) о восстановлении прав усыновителей.

Семейный кодекс Российской Федерации не содержит правовой нормы, позволяющей обращаться в суд с заявлением о восстановлении в правах усыновителей. Законопроектом предусматривается возможность в судебном порядке отменить решение об отмене усыновления в случае если изменились обстоятельства, послужившие основанием к отмене судом решения об усыновлении, за исключением случаев отмены усыновления по инициативе усыновителей. Решение судом должно приниматься исходя из интересов ребенка.

Кроме того, законопроектом предлагается включить в число случаев, когда опекун вправе заключить кредитный договор и договор займа от имени подопечного, а попечитель вправе давать согласие на заключение таких договоров, случай получения займа в целях обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В настоящее время согласно статье 104 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» гражданам, поступившим в организации, осуществляющие образовательную деятельность, для обучения по соответствующим образовательным программам, банками и иными кредитными организациями предоставляются образовательные кредиты.

Исходя из требований Гражданского кодекса Российской Федерации (статья 26, пункт 2 статьи 37), Семейного кодекса Российской Федерации (статья 60), Закона об опеке (часть 1 статьи 21), для заключения кредитного договора необходимо согласие законных представителей несовершеннолетнего и предварительное разрешение органов опеки и попечительства, поскольку заключение кредитного договора является сделкой, влекущей за собой уменьшение стоимости имущества подопечного (заемщик отвечает по обязательствам, вытекающим из кредитного договора, всем своим имуществом).

Однако в соответствии с действующей редакцией части 4 статьи 19 Закона об опеке опекун не вправе заключать кредитный договор и договор займа от имени подопечного, выступающего заемщиком, а попечитель не вправе давать согласие на заключение таких договоров, за исключением случаев, если получение займа требуется в целях содержания подопечного или обеспечения его жилым помещением.

В целях распространения образовательного кредитования на детей, оставшихся без попечения родителей, законопроектом в часть 4 статьи 19 Закона об опеке вносятся соответствующие изменения.

Статьей 4 законопроекта устанавливается срок вступления в силу федерального закона с 1 января 2020 г., поскольку для его реализации потребуется внесение изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также издание приказов Министерства просвещения Российской Федерации.

Законопроект не содержит положений, противоречащих положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Заместитель директора Департамента  
государственной политики  
в сфере защиты прав детей

И.И. Романова